

七、服务方案

服务内容编写说明

(一) 对本项目的理解

1. 项目概况

2025 年,是”十四五”规划的收官之年,也是谱写”十五五”规划的前奏。总结评估好”十四五”规划落实情况,切实搞好”十五五”规划前期谋划,是当前清丰县的一项重点工作。

本次项目的服务内容为,通过系统布局与创新机制设计,明确清丰县县域经济结构优化、产业升级、绿色转型等核心任务,为清丰县的高质量发展提供清晰的战略路径,形成《清丰县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》成果。

《纲要》应描绘出清丰县未来五年乃至更长时期发展的美好蓝图,也是指导未来五年乃至更长时期全县经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划,也是编制实施专项规划、年度计划的基本依据,更是全县人民共同奋斗的行动纲领。

项目规划编制主要针对以下十方面内容展开:

(1) 产业转型升级领域。立足“中国孝道文化之乡”和现代农业优势,重点培育生物基材料、绿色家居、食品加工三大百亿级产业集群,打造豫北特色产业高地。推动辣椒、食用菌等特色农业数字化升级,建设国家级现代农业产业园,形成“文化+农业+制造”的复合型产业体系。

(2) 城乡融合发展领域。构建“一核两翼三带”空间格局,以马庄桥镇为枢纽推进濮清一体化。实施老城区明清风格改造工程,新建孝道文化主题新城,打造全省首个“智慧县域”试点,2027 年前实现 5G 网络行政村全覆盖。

(3) 全域生态环保领域。实施马颊河生态修复工程,建设沿黄生态廊道示范段。推广“光伏+农业”模式,争创国家循环经济示范县。到 2026 年建成省级森林城市,PM2.5 年均浓度控制在 38 微克/立方米以下。

(4) 高质量发展体制机制领域。深化“管委会+公司”改革,组建产业投资集团。建立濮清一体化协同发展联席会议制度,完善“标准地+承诺制”审批模

式，打造豫鲁冀省际合作先行区。

（5）营商环境领域。推行“清丰服务 365”品牌，实现企业开办“半日结”、工程项目“拿地即开工”。建立企业家参与政策制定机制，2030 年前建成省级民营经济示范城市。

（6）社会民生领域。实施“技能清丰”行动计划，建设豫北区域性康养中心。推动中小学“县管校聘”改革，新建 3 所省级示范性高中。完善“孝心养老”服务体系，构建 15 分钟便民生活圈。

（7）基础设施领域。推进郑济高铁清丰西站枢纽建设，实施“四好农村路”提质工程。建设城乡一体化供水系统，2026 年前实现丹江水全域覆盖。布局氢能充电综合站，构建多能互补能源网。

（8）文化事业领域。打造“中华孝道文化园”国家级研学基地，申报“中国民间文化艺术之乡”。发展红色旅游+研学产业，建设冀鲁豫边区革命纪念馆集群，年接待游客突破 300 万人次。

（9）社会治理领域。推广“孝善调解”工作法，构建“一村一警一法律顾问”体系。开发“智慧清丰”社会治理平台，实现“多网合一”网格化管理，争创全国信访工作示范县。

（10）规划保障领域。建立“三色管理”督查机制，实行重大项目“五个一”推进法。完善规划评估调整制度，每年开展第三方实施评估，确保各项指标如期完成。

2. 项目定位

立足“两个大局”时代背景，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家战略机遇，深度融入河南省“十大战略”和濮阳市“1236”整体布局。依托“中国孝道文化之乡”和濮阳市副中心城市定位，围绕“濮清一体化”战略，构建“一核两带三区”发展格局，打造豫鲁冀省际协同发展先行区，重点聚焦五大核心定位：

（1）豫北生物基材料产业高地

1) 全国最大生物基材料生产基地

依托河南龙丰实业等龙头企业，延伸“玉米种植-淀粉加工-聚乳酸合成-终端制品”的全产业链，2027 年前形成百亿级产业集群。建设省级生物基材料创新中



心，突破丙交酯提纯等“卡脖子”技术。

2) 绿色家居产业集群

发挥“中国实木家具产业基地”优势，推动智能家居产业园建设，引进 3D 打印家具、全屋定制等项目，打造“设计-制造-物流”一体化产业生态。

(2) 黄河流域农文旅融合示范区

1) 马颊河生态经济带

实施“一河两岸”综合治理，建设 50 公里生态廊道，布局智慧农业示范园、孝道文化研学基地，创建省级旅游度假区。

2) 低碳循环农业样板

推广“光伏+食用菌”立体种植模式，建设豫北最大辣椒期货交割库，开发辣椒红色素提取等深加工产品，农产品加工转化率达 75%以上。

(3) 中华孝道文化传承创新区

1) 国家级孝文化体验基地

扩建中华孝道文化园，打造“二十四孝”沉浸式体验项目，全年接待孝游客 50 万人次。申报“中国孝文化之乡”非遗项目。

2) 红色文旅综合体

整合单拐革命旧址、冀鲁豫边区纪念馆资源，开发“红色教育+农耕体验”特色线路，建设党性教育基地集群。

(4) 濮清同城化核心承载区

1) 区域交通枢纽

推进濮卫高速东延、G342 改线工程，规划濮阳轻轨清丰支线，构建“10 分钟进高速、20 分钟达濮阳”交通圈。

2) 产业协同平台

共建濮清科创走廊，设立 200 亿元产业发展基金，重点承接濮阳新型化工、郑州食品加工等产业转移。

(5) 乡村振兴豫北样板

1) 辣椒产业之都

标准化种植体系。建设“双核十园”产业布局：以韩村镇、仙庄镇为核心，打造 10 个千亩智慧种植示范园，配套水肥一体化系统，实现亩均增产 30%。建立“



龙头企业+合作社+农户”三级联产机制，推广“清丰红 8 号”等抗病新品种。

精深加工产业集群。规划建设 50 亩辣椒产业园，引进辣椒素提取（医用）、低温冻干（调味品）等深加工项目，开发辣椒籽油、辣椒红色素等高附加值产品。建设 10 万吨级冷链物流中心，配套电子交易平台，年交易额突破 50 亿元。

品牌价值提升计划。注册“清丰红”地理标志证明商标，制定省级辣椒种植标准。举办中国（清丰）辣椒产业博览会，建设辣椒文化博物馆，打造“中国辣椒第一县”品牌形象。

2) 城乡融合试点

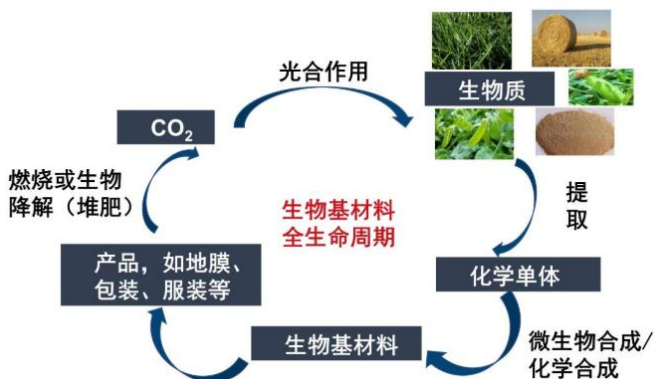
实施“县城带镇”工程，打造仙庄镇民俗文化、固城镇设施农业等特色小镇。其中仙庄镇建设孝文化体验区、非遗工坊集群，年接待研学游客 30 万人次；固城镇发展“光伏+温室”立体农业，建设 5000 亩设施蔬菜基地；马庄桥镇打造电商物流枢纽，培育 100 个农产品直播团队。

3. 规划研究背景

“十五五”时期是清丰高质量发展历史性的窗口期，是青丰大发大超越、大提升的五年，是清丰弯道超车、跨越发展的五年，把握这一重要历史关口，做到因势而谋、应势而动、顺势而为、乘势而上，以此保障清丰经济运行处于合理区间，深化改革取得较大进展，民生福祉进一步改善，高质量富美清丰建设取得突破。

(1) 国际背景

1) 全球生物基材料产业格局重塑



欧洲“禁塑令”升级：欧盟 SUP 指令扩大至食品包装等领域（2027 年实施），全球可降解材料需求年增 25%。

技术垄断加剧：美国 NatureWorks 公司掌控全球 50% 聚乳酸专利，德国巴斯夫生物基聚氨酯技术领先同业 3-5 年。

供应链重构：东盟国家凭借甘蔗原料优势，吸引跨国企业建设生物材料生产基地（如泰国 PTT 年产 10 万吨 PLA 项目）。

2) 农业食品产业国际竞争态势

辣椒国际贸易壁垒：美国 FDA 将辣椒制品农残检测标准提高至 0.01ppm，韩国实施泡菜原料本土化补贴政策。

高附加值转型：印度开发辣椒抗癌药物提取技术，墨西哥建成全球首个辣椒主题期货交易市场。

3) 绿色发展与双碳挑战

国际碳规制影响。欧盟碳边境税（CBAM）覆盖范围可能扩展至农业深加工产品，清丰辣椒出口成本预计增加 8-12%。国际可持续农业倡议（SAI）要求 2027 年前实现化肥农药减量 30%，推动全县 20 万亩辣椒基地绿色认证。

循环经济标准升级。全球生物基材料产品碳足迹认证（PAS 2050）新增水资源利用效率指标。联合国粮农组织将农业废弃物综合利用率纳入乡村振兴评估体系。

3) 技术创新前沿动态

农业科技革命。荷兰瓦赫宁根大学开发辣椒智能育种系统（缩短育种周期 60%）；以色列耐特菲姆公司推广纳米膜智能灌溉技术（节水 40% 以上）。

生物制造突破。日本东丽公司开发生物基材料 3D 打印工艺（精度达 0.1mm）；美国 Danimer Scientific 研发海洋可降解 PLA 改性技术。

4) 国际经验本土化路径

荷兰设施农业模式。借鉴 Westland 地区“科研机构+合作社+拍卖市场”体系，建设清丰辣椒产业创新联合体；

丹麦生物经济转型。参考卡伦堡生态工业园“农业-食品-能源”共生系统，规划清丰生物基材料循环经济园区；

意大利农产品品牌化。学习帕尔玛火腿地理标志保护经验，构建“清丰红”辣椒全产业链溯源体系。

(2) 国家战略背景

1) 黄河流域生态保护和高质量发展战略的深入实施，要求农业主导型县域

探索生态产业化路径。2021 年《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》明确要求“加强农业面源污染治理”，清丰作为全国辣椒种植十强县（年产量占全国 6%），需统筹 20 万亩辣椒基地的绿色种植与土壤保护。同时，规划提出“建设特色优势现代产业体系”，推动清丰生物基材料产业集群（现有 PLA 产能 5 万吨/年）与沿黄生态经济带协同发展。

2) “碳达峰碳中和”战略加速农业循环转型。国家发改委相关规划要求秸秆综合利用率

达 86%，清丰年均产生辣椒秸秆等农业废弃物 30 万吨，需突破秸秆基可降解材料（如 PHA）制备技术。此外，县域内畜禽养殖年排放粪污 180 万吨，通过“沼气-有机肥-设施农业”循环模式可减少碳排放 12 万吨/年。

（3）区域发展背景

1) 2025 年河南省委提出的“四高四争先”决策部署，描绘了中国式现代化河南发展新蓝图，明确了发展思路和工作路径。

“十四五”以来，河南省经济总量稳居中部六省首位，粮食产量、交通枢纽、市场规模等优势持续巩固，但外部环境不确定性加剧、内需增长动能不足、城乡发展不平衡等结构性矛盾依然突出。面对习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷切嘱托，以及国家赋予经济大省“挑大梁”的使命要求，河南省委立足新发展阶段，提出“四高四争先”战略框架——以高质量发展破解产业能级瓶颈，以高水平开放重塑内陆开放高地，以高品质生活回应民生关切，以高效能治理筑牢风险防控底线，并明确要求在融入新发展格局、深化改革创新、推动城乡融合、保障生态安全四大领域实现“全面争先”。这一战略既是对国家“十四五”规划



及 2035 远景目标的精准承接，也是河南在”前有标兵、后有追兵”竞争格局中突围的核心抓手。

”十五五”时期，河南将紧扣”四高四争先”目标导向，聚焦现代化产业体系构建乡村振兴与黄河流域生态保护等重大命题，通过规划任务分解、项目载体落地和政策协同创新，推动战略从”顶层设计”向”实践转化”纵深突破，力争到 2030 年初步建成具有全国影响力的创新驱动型经济强省，为中部崛起和中国式现代化提供河南范式。



2) 2025 年河南省委提出的”四高四争先”决策部署，为清丰县农业产业化与生态基型提供战略指引。作为全国辣椒产业十强县，清丰辣椒种植面积达 20 万亩（占全国产量 6%），拥有”清丰红”等 6 个自主品种，但精深加工率仅 35%，亟待通过”辣椒秸秆-生物基材料-有机肥”循环模式提升附加值。”十四五”期间，河南省经济总量突破 6.3 万亿元，清丰依托濮阳市”新材料产业基地”定位，重点发展 PLA 等生物基材料，现有产能 5 万吨/年，计划”十五五”末扩至 20 万吨，打造黄河流域绿色材料示范园区。

3) 河南省”十大战略”中的”换道领跑”要求，与清丰县”中国草腐菌第一县”产业基础深度契合。濮阳市将清丰生物基材料纳入”一县一业”重点工程，推动农业废弃物（年 30 万吨辣椒秸秆）向高值化材料转化，其中辣椒素提取纯度已达医药级标准（95%）。目前县域内已形成”玉米-乳酸-聚乳酸”全产业链，但高端改性技术仍面临比利时道达尔等企业的专利壁垒。

4) 郑州都市圈扩容为清丰带来协同机遇。依托 2026 年通车的濮阳至郑州城际铁路，清丰正构建”研发在郑州、中试在濮阳、量产在清丰”的产业协作模式，重点承接郑大材料学院 PLA 改性技术成果转化。同时与周口国家农高区共建”辣椒基生物材料联合实验室”，推动建立全国首个辣椒碳汇交易试点。

（4）县域发展基础

清丰县“十五五”发展基础坚实，既有“十四五”积累的经济韧性、产业升级和政策协同优势，又面临黄河流域生态保护、区域一体化等战略机遇。通过经济提质、创新驱动、民生保障与风险防控的统筹推进，清丰县正朝着“经济结构更优、城乡融合更深、生态底色更亮、人民生活更好”的目标稳步迈进，为“十五五”高质量发展奠定了扎实根基。

1) 经济基本盘稳固，增长韧性持续增强

清丰县在“十四五”期间展现出强劲的发展韧性，2024 年全县生产总值完成 255.4 亿元，同比增长 4.7%，500 万元以上固定资产投资和社会消费品零售总额分别增长 12.3%、7.7%。2025 年政府工作报告提出聚焦“创新清丰”建设，通过绿色家居、现代农业等四大强县战略，推动经济增速目标提升至 5.5%。工业领域形成“8+6”产业集群布局，规模以上企业研发投入强度达 2.5%，为“十五五”培育新质生产力奠定基础。

2) 产业结构优化升级，新动能加速培育

以绿色家居、现代农业为主导的特色产业体系成型，2024 年家居产业集群产值突破百亿，食用菌年产量达 35 万吨。通过濮清一体化融合发展战略，新兴产业占比提升至 28%，电商物流产业园年交易额增长 40%。2025 年重点推进孝道文化 IP 与产业融合，打造“孝道清丰”品牌矩阵，培育文旅康养新增长极。



3) 政策规划衔接有序，重大项目蓄势待发

“十五五”规划应强化与河南省“四高四争先”战略、濮阳市“13561”工作布局的深度对接。2024 年实施重点项目 182 个，其中家居产业园三期、现代农业示

范园等 46 个项目已投产，新增就业岗位 1.2 万个。建立“十四五”与“十五五”重大项目库衔接机制，储备新能源装备制造等领域的项目 83 个。

4) 风险防控与民生保障双线并进

2024 年开展群众身边不正之风专项整治，安全生产事故率下降 32%。民生支出占比保持 78%以上，新建改建中小学 14 所，县域医共体覆盖率 100%。2025 年计划投入 3.6 亿元实施农村人居环境提升工程，构建“孝善养老”等特色民生保障体系。

5) 区域发展环境优化，外部机遇叠加释放

濮清一体化交通网络基本成型，2024 年城镇化率提升至 58.6%。依托“千年古顿丘”文化底蕴，打造红色教育、孝道体验等 3 条精品文旅线路，年接待游客量突破 300 万人次。深度融入郑汴洛都市圈产业分工，2025 年一季度承接家具制造、食品加工等转移项目 27 个。



(5) 重大机遇研判

1) 产业机遇

绿色家居产业升级：全国精装房政策推动环保家居需求激增，清丰县“中国中部家居之都”年产值突破 200 亿元，预计 2030 年智能家居配套率将达 50%。

现代农业融合创新：依托“清丰红杏”“食用菌”国家地理标志产品，发展预制菜加工、冷链物流产业集群，预计 2030 年农产品深加工率提升至 70%。

区域协同机遇：深度融入“濮清一体化”战略，承接郑州、安阳家居产业链外溢项目，2025 年新签约配套企业 12 家。

2) 政策机遇

国家级政策支持：清丰县纳入《大运河文化保护传承利用规划》节点城市，获中央财政 2.3 亿元文旅基建专项资金。

省级产业基金：河南省“十大战略”专项拨款 15 亿元支持清丰家居产业园数字化转型，打造 5G+工业互联网示范园区。

本地配套政策：清丰县出台《促进民营经济高质量发展 20 条》，对智能家居企业给予税收“三免三减半”优惠。



(6) 突出问题导向

1) 核心矛盾

传统家居产业高能耗与“双碳”目标的矛盾：清丰县 600 余家家居企业 80% 依赖传统木材加工，单位产值能耗高于全省平均水平 23%；

农业面源污染与绿色食品认证的矛盾：食用菌种植产生的秸秆废弃物年超 50 万吨，但有机农产品认证率不足 15%；

“孝道文化”资源优势与文旅融合度低的矛盾：虽有“张清丰孝道文化园”等载体，但文旅收入仅占 GDP 的 4.8%，低于全省县域均值。

2) 关键课题

- 如何通过“家居智造+光伏屋顶”模式实现产业低碳转型？
- 怎样构建“菌渣回收-有机肥生产-绿色种植”的循环农业体系？
- 如何打造“孝道文化+智能家居”跨界 IP？（如开发孝心智能家居产品）

4. 规划编制的重要性和意义



编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。

（1）“十五五”规划编制的重要性

国民经济与社会发展五年发展规划是引领一段时间内我国经济发展方向、重大项目布局的重大纲领性文件，是我国国家治理体系的重要组成部分。总体来看，“十五五”规划编制具有新的时代特征和继往开来的里程碑意义，面临新时代、新阶段，新矛盾、新问题，新机遇、新挑战，新目标、新任务等一系列新情况。

1) 明确“十五五”规划编制的特殊性

第一，编制时间点特殊，是新时代的起步期。“十五五”时期（2026-2030年）是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务，也是我国迈向2035年基本实现现代化的关键时期，在这一特殊环境和使命下，“十五五”规划的重要性不言而喻。新时期，“十五五”规划将面临世界经济急剧变化、规则剧变、战略定位与实际执行反差等挑战，“十五五”规划作为我国迈向2035年基本实现现代化的重要衔接规划，其出台对于指导未来五年乃至更长时间的经济社会发展具有重要意义。

第二，编制背景特殊，面临百年未有之大变局。“十四五”规划编制背景是全面深化改革，其核心内容是加强界定政府和市场关系。而“十五五”规划编制的总体背景是：国内外形势发生深刻复杂变化，世界处于百年未有之大变局，党的二十大召开，中国特色社会主义进入新时代，高质量发展成为社会经济发展主

基调。这意味着，整个“十五五”时期外围形势变化将非常剧烈，如何应对这种变化是当下发展的重点。

2) 明晰“十五五”时期将面临诸多新的挑战



一是世界处于百年未有之大变局。当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，贸易保护主义、单边主义、民粹主义等逆全球化暗流涌动，黑天鹅、灰犀牛事件迭出，世界经济不确定性和风险显著增强，主要经济体开始出现不同程度的减速趋势，如欧洲领头羊德国经济出现了超预期，再加上中美两国贸易摩擦正呈现扩大化的倾向，其影响范围、持续性均可能超过预期，不但增加“十五五”时期经济增长的不确定性，更进一步推动全球价值链加快重构，对各地产业发展造成影响。目前，这种趋势在国家层面已经造成一定影响，如我国今年以来利用外资、进出口额均出现明显下滑，这是“十五五”规划面临的最核心的背景和不确定性因素，需要我们深入研判，审慎把控。

二是经济下行压力显著加大。随着高速增长期的结束，前期积累的房地产、财政金融风险等结构性问题风险日益突出，再加上新的增长动能和增长模式尚未形成，经济下行的压力有所加大，保持经济平稳健康发展需要付出更艰辛的努力。此外，“十五五”时期我国人口可能进入低速增长甚至“零增长期”，这可能带来总需求等明显下降，而推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革需要一定时间和投入，短期可能意味着更低的增长水平，这可能意味着“十五五”期间，政府支出压力将进一步加大，改革的任务更加繁杂，转型发展的压力进一步增强。

三是区域间竞争进一步加大。随着我国城镇化、工业化增速放缓，人民收入快速提升，社会需求结构发生重大变化，不同区域在社会经济新的发展形势下相对比较优势和发展潜能出现变化，导致区域空间和产业格局上都出现明显的“马太效应”，再加上 5G 等先进技术的发展，产业的业态正在发生剧烈变化，各大

城市纷纷争夺 5G 时代的产业主导权，区域间资源争夺的强度将进一步加大，这对各地协调发展提出了新的要求。

四是全面扩大开放和深化改革加速。”十五五”时期，随着前期人口红利的减弱，发展更需要以改革的方式推进，具体来看，对外开放的力度将进一步加强，广度将进一步扩大。重点是以供给侧结构性改革推动经济社会高质量发展，如营造公平、公正、公开、透明的营商环境，包括登记物权、税收税制、投资者保护、知识产权保护、消费者权益保护、跨国贸易、治安环境等的统一规范，立法保障等。

(2) ”十五五”规划编制的意义

清丰县”十五五”规划的编制是县域经济社会发展的顶层设计，对推动高质量发展、落实国家战略、增进民生福祉具有关键作用。其重要性和意义主要体现在以下方面：

1) 战略意义：承上启下的发展蓝图

国家战略落地：将”十五五”规划中”全面推进美丽中国建设”要求转化为清丰家居产业园”光伏+智能生产”改造、马颊河生态廊道建设等具体工程。衔接黄河流域生态保护战略，实施食用菌产业废水集中处理项目。

区域协同节点：对接河南省”十大战略”中数字化转型部署，推动清丰家居产业工业互联网平台建设，承接郑州家居设计研发外包产业转移。

2) 发展意义：破解县域瓶颈的路径设计

产业跃升路径：聚焦”中国实木家居产业基地”升级，规划 2026 年前建成 3 个智能共享喷涂中心，降低中小企业环保改造成本 30%。

资源循环方案：构建”菌-肥-田”循环体系，利用 50 万吨/年菌渣生产有机肥，配套建设 5 万亩绿色蔬菜基地。

3) 治理意义：提升县域现代化水平

空间治理框架：编制”一核两翼”规划（县城综合服务核+东部家居产业翼/西部农业文旅翼），严控产业园区边界扩张。

项目落地保障：为”孝道文化数字体验馆”（省文旅厅重点项目）提供专项土地指标，争取国家文化数字化战略资金。

4) 民生意义：共同富裕的行动指南

公共服务提质：按“十五五”民生改善要求，新建 3 所城乡教育联合体学校，实现县医院与 17 个乡镇卫生院远程诊疗全覆盖。

乡村振兴实践：发展“红杏+电商”“食用菌研学”等业态，预计 2030 年培育 50 个乡村旅游特色村。

5) 创新意义：应对变局的主动谋划

风险防控体系：建立家居原材料价格波动预警机制，设立 1 亿元产业平滑基金。

新质生产力培育：联合中科院过程所设立“家居材料绿色制造实验室”，突破水性涂料本地化生产关键技术。

5. 规划研究目的及发展目标

(1) 规划研究目的

清丰县“十五五”规划研究工作的核心目的在于通过系统性、前瞻性的谋划，为县域经济社会高质量发展提供科学依据和实施路径，可具体分解为以下六个维度：

1) 谋划高质量发展路径

系统评估“十四五”期间“中国实木家居产业基地”建设成效，提出“十五五”期间家居产业集群智能化率提升至 60%、农产品加工转化率达 70%等量化目标，重点探索“绿色家居+跨境电商”“智慧农业+中央厨房”等特色发展路径。

2) 对接国家战略与政策导向

深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施马颊河流域生态修复工程；对接河南省“十大战略”，争取将清丰家居产业数字化转型纳入省级新质生产力培育试点。

3) 培育新质生产力

聚焦“家居智造”和“现代农业”双赛道，建设省级家居工业设计研究院，推动水性涂料、智能五金等关键技术攻关，实现研发投入强度从 1.8%提升至 2.5%。

4) 强化项目支撑

谋划“孝道文化数字产业园”“家居产业共享喷涂中心”等 32 个重点项目，配套建立土地、资金等要素保障机制，确保年度投资不低于 50 亿元。

5) 凝聚发展共识

开展“我为清丰献一策”活动，组织 25 个专项课题（如《菌渣循环利用模式研究》）由 23 个部门协同推进，建立“专家智库+企业代表+群众评议”的多元参与机制。

6) 明确挖掘特色研究重点

文化维度：构建“孝道文化影响力指数”（含文旅收入占比、文创产品种类等 8 项指标），探索“非遗+智能家居”跨界融合模式。

产业维度：设计“家居产业绿色化指数”（涵盖单位产值能耗、固废综合利用率等 15 项子指标），形成《清丰县传统产业转型白皮书》。

通过三维转化机制（战略导航仪+项目政策包+数据决策系统），使规划既落实“发展新质生产力”国家要求，又凸显“家居之都”“孝道之乡”的县域特色。

(2) 发展目标

按照党的二十大确定的全面建设社会主义现代化国家两个阶段战略安排，综合考虑清丰县发展基础和面临的形势环境，突出到 2035 年基本实现现代化的目标导向，体现高质量发展要求，体现以人民为中心的发展思想，注重与国家、河南省目标设置相衔接，立足清丰县“中国实木家具产业基地”“豫北粮仓”等基础优势，围绕建设“红色清丰、孝道清丰、家居清丰”目标定位，重点推进以下九大领域建设：

——产业体系形成新优势

以“家居制造智能化、农产品加工精深化、文旅康养融合化”为路径，构建“现代家居+绿色食品+康养旅游”三大百亿级产业集群。重点推进智能家居产业园、食用菌全产业链基地建设，打造国家级家具产业创新中心和豫北现代农业标杆区。

——城乡融合呈现新局面

依托郑济高铁清丰西站枢纽，建设濮清一体化先行区。实施“一城三区”空间布局（中心城区+家具产业新城、现代农业示范区、黄河文化生态区），城镇化率达 65% 以上，创建省级城乡融合发展试验区。

——生态环保取得新成效

构建“黄河故道生态廊道+马颊河湿地公园+森林碳汇示范区”三位一体生态屏障，单位 GDP 能耗较 2025 年下降 18%，争创国家生态文明建设示范县。

——体制机制实现新突破

深化“放管服效”改革，建立“标准地+承诺制”工业用地模式，打造豫鲁冀省际交界区域要素市场化配置改革试点。

——营商环境再上新台阶

推行“清丰服务”品牌建设，实现企业开办“一窗通办”2小时办结，工程建设项目审批时限压缩至30个工作日内，营商环境指标进入全省前20位。

——民生改善迈出新步伐

实施“教育强县”工程，新建改扩建中小学15所；建设省级区域医疗中心，县域就诊率达90%；城乡居民收入倍差缩小至1.8:1以内。

——基础设施取得新成效

推进濮清市域铁路、通用航空机场前期工作，建成5G基站超2000个，城市智慧化管理覆盖率达100%。

——文化繁荣展现新景象

深度开发单拐革命旧址红色资源，建设冀鲁豫边区革命纪念馆，年接待研学游客超100万人次，打造“红色文旅+党性教育”国家级示范基地。

——治理能力打开新局面

推广“孝道治村”基层治理模式，构建“县乡村三级矛调中心”体系，争创全国信访工作示范县。

在具体指标体系设置上，经与国家和河南省衔接，拟从结构优化、创新驱动、民生福祉、绿色转型、安全保障五个方面设置具体指标。初步考虑，围绕建设高质量富美清丰总体目标，按照经济发展质量高于全省平均水平，社会事业进步与生态环境质量优于全省水平的原则，测算确定主要预期指标，其中GDP年均增速拟按照高于全省1个百分点左右设定，这一安排既体现了“跳起来摘桃子”的进取精神，又具备现实可行性。

6. 重点任务

（1）产业转型升级工程

清丰县在“十五五”期间持续推进产业转型升级工程，重点围绕现代家居、现代农业、会展经济等领域深化创新驱动与产业链整合，形成高质量发展新格局：

1) 现代家居产业智能化升级





推动家居制造业向“家居+家电+家装”全产业链延伸，加快建设智能家居生产线与绿色供应链示范基地，承接国内五大重要家居产业区产能转移，力争年产值突破 310 亿元。

依托中国清丰绿色家居博览会等展会影响力，加速品牌升级，实现会展综合收入超 3 亿元，带动本地酒店、物流等配套产业协同发展。

2) 现代农业与食品加工集群化发展



打造乡村振兴南部产业带，重点发展食用菌、高油酸花生、豫丰黄兔育种等特色农业项目。实施菌菇交易集散地建设工程，推动冷链物流与电商销售一体化，形成“野人日记”等年销售超 8 亿元的爆款产品矩阵。

推进农旅融合项目，如“蘑菇点灯”主题文旅街区，促进农业与文创、旅游产业深度联动。

3) 会展经济与新兴产业培育



构建“产业+会展”双向赋能模式，通过蓝装家博会、国家家居产业博览会等展会促进订单转化与产业招商，年内计划引进专业会展机构5家，培育本土会展企业3家。

强化节能环保、智能装备等新兴产业布局，推动中合永佳健康科技等项目落地，加速传统工业“退城入园”与数字化转型。

4) 体制机制与要素保障

实施“政府引导、企业主体、市场运作”机制，完善会展产业孵化园等平台功能，强化土地、资金等要素保障，确保重点项目“当年签约、当年投产”。

落实“二分之一”工作法，通过乡贤招商、以商招商扩大开放合作，激发民间资本参与重大项目的活力。

通过上述工程，清丰县正构建产业迭代与消费升级双轮驱动的发展格局，目标成为中原地区现代产业转型升级示范区。

(2) 生态文明建设工程

1) 水资源集约利用体系建设

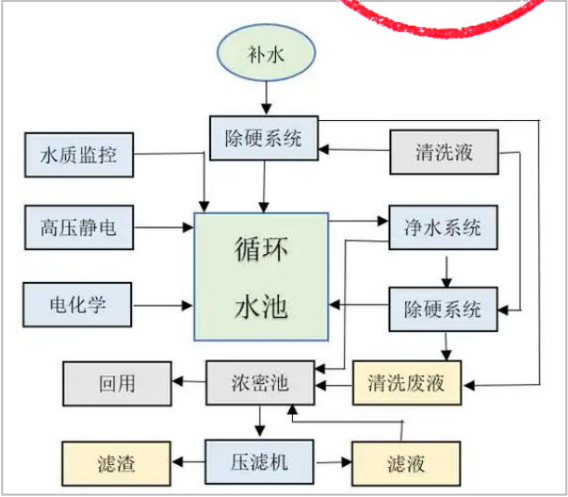
针对马颊河流域季节性缺水与农业用水效率偏低问题，清丰县将实施“三水统筹”战略（地表水、地下水、再生水）：

农业节水增效：扩建马颊河灌区智慧水利网络，新建防渗渠道 80 公里，推广“物联网+滴灌”技术覆盖 5 万亩高标准农田，配套建设土壤墒情监测站 15 处，预计年节水 800 万立方米。



工业循环改造：在家居制造产业园强制安装中水回用系统，对晨阳水漆等重点企业实施用水实时监控，建立“单位产值耗水”行业对标体系，对超限额企业执行 1.5-3 倍惩罚性水价。

水权市场化改革：依托濮阳市水权交易中心，试点农业节水指标跨行业转让，允许菌菇种植户将节余水量交易给食品加工企业，配套建设分布式雨水收集设施 200 处，年新增非常规水源利用量 50 万吨。



2) 盐碱地生态修复与绿色产业融合

立足黄河故道盐碱化治理需求，创新“生态修复+产业导入”模式：

系统性修复工程：对韩村镇历史遗留盐碱地实施暗管排碱、有机肥改良工程 3000 亩，种植耐盐碱经济林（怪柳、枸杞）1500 亩，配套建设生态沟渠 20 公里阻断盐分迁移。



产业协同开发：在修复区布局菌草种植基地，年消纳畜禽粪污 10 万吨生产有机基质，同步建设盐碱地特色农业观光带，打造“碱蓬红”盐地微生物基地等文旅节点

智慧监管体系：部署土壤盐分、地下水矿化度在线监测设备 50 套，接入县生态大数据平台，对修复效果实行“蓝黄红”三色动态评价，纳入乡镇生态文明考核指标。

（3）文化传承创新工程

结合当地历史文化特色和文旅资源进行了深度重构，清丰县在十五五期间将重点实施文化传承创新工程，深入挖掘孝道文化、红色文化等特色资源。

1）孝道文化、红色文化等的保护与活化利用

在孝道文化保护与活化利用方面，将高标准建设清丰孝道文化博览园，规划核心展示区、体验区和文创产业区三大功能板块。核心区重点建设孝道文化博物馆，采用多媒体技术全景展示历史上 24 孝典故；体验区设置传统家训互动展示墙、孝道礼仪体验坊等设施；文创产业区引进文创企业 10 家，系统开发孝道主题文创产品，每年推出不少于 30 款新产品。同步建设数字化展示平台，开发 AR 家训课堂等互动项目，持续举办中华孝道文化节和全国孝文化论坛。

2）文旅深度融合发展

在文旅融合发展方面，重点构建“一核两翼”发展格局。“一核”即孝道文化核心体验区，串联普照寺、清丰孝园等文化节点，沿线建设文化景观长廊和研学基地；“两翼”即东部红色旅游带和西部生态休闲带，东部依托单拐革命旧址群打造红色教育基地，西部开发马颊河湿地生态游憩项目。配套实施旅游服务提升工程，新建3处游客集散中心，改造提升旅游厕所20座，全面建成“智游清丰”数字化服务平台。通过文旅深度融合，力争到2030年实现文旅产业增加值占GDP比重达8%，培育形成2个省级文旅融合发展示范区。

（4）城乡融合发展工程

1）城市品质提升行动

规划实施“古韵新城”改造计划，重点推进60个老旧小区（含12个历史风貌保护区）的智慧化改造，同步开展“三线入地”工程和海绵城市设施建设，计划新增立体停车位2500个、充电桩800个。市政建设方面，将新建改建颍阳大道等城市主干道25公里，建设全省首个“隋唐风格”综合管廊8公里，配套实施宋都文化街区亮化工程。生态建设方面，依托马颊河生态带打造“十分钟绿圈”，建设30个主题口袋公园、50公里滨水绿道，重点修复明清古城墙遗址公园等2处历史生态景观。

2）乡村振兴示范建设

农村基建领域将实施“畅美清丰”工程，新建改建“红荆条产业路”等特色农村道路350公里，改造古城乡石拱桥等20座危旧桥梁。人居环境方面推行“三清三改”行动（清垃圾、清沟塘、清畜禽，改厕、改水、改圈），建设5个省级垃圾分类示范村。产业融合方面重点打造“一红一白”（辣椒产业园+食用菌基地）特色产业带，培育8个智慧农庄，开发“红色冀鲁豫”等5条研学旅游线路，建设“辣椒博物馆”“菌菇体验园”等农文旅综合体。通过建立城乡产业协同发展区，力争到2030年城镇化率达58%，城乡居民收入比降至1.8:1，争创国家级城乡融合发展试验区。

（5）创新驱动发展工程

1）科技创新平台建设

实施“双链融合”创新计划，重点建设四大核心平台：①中国辣椒产业研究院（联合中国农科院共建），开展航天育种、功能性辣椒素提取等10项关键技术


攻关；②豫北食用菌工程技术中心，开发珍稀菌种工厂化栽培技术体系；③红色文旅数字创意实验室，运用 VR/AR 技术复原冀鲁豫边区革命场景；④生物基材料创新中心，研发辣椒秸秆高值化利用技术。配套设立 8 亿元“红绿产业引导基金”，建立“科研院所+龙头企业+示范基地”转化体系，力争到 2030 年培育高新技术企业 80 家、科技型中小企业 200 家。

2) 人才引进培养计划

实施“双百双千”人才工程：①“辣椒院士”引进计划，给予顶尖人才最高 500 万元项目资助；②“菌菇博士”专项，建设博士后工作站 3 个；③“红都工匠”培养计划，在县职教中心开设辣椒深加工、菌菇栽培等特色专业群，年培养技能人才 800 人；④“候鸟专家”柔性机制，与中国农业大学等高校建立“季度工作站”，吸引 200 名专家开展季节性技术服务。配套建设人才公寓 300 套、发放“人才绿卡”享受医疗教育等 22 项专属服务。

(6) 完善确保规划实施的保障措施

1) 强化组织领导

成立由县委书记、县长任双组长的规划实施领导小组，下设产业发展、生态建设、文化振兴等 5 个专项工作组。建立“五个一”推进机制，每个重点项目明确一名牵头领导、一个工作专班、一套实施方案，实行月调度、季考评制度，确保各项任务落地见效。

2) 创新要素保障

在土地保障方面，预留 3000 亩产业用地，推行“标准地+承诺制”出让模式；在资金保障方面，争取专项债券支持，引导社会资本参与项目建设；在数据支撑方面，建设“家居产业大脑”和城市数字孪生系统，提升治理效能。

3) 完善评估机制

建立规划实施监测评估体系，设置经济发展、创新驱动、民生改善等 6 大类 26 项核心指标，2028 年开展中期评估，根据评估结果动态调整任务举措。同时，将规划实施情况纳入各级领导干部考核体系，强化考核结果运用。

通过以上系统性部署，清丰县将力争到 2030 年实现地区生产总值突破 600 亿元，高新技术产业占比超过 30%，成功创建全国生态文明建设示范县和全国百强县，走出一条资源型县域高质量发展的新路径。

（二）规划思路初步方案

1. 设计理念及核心思想

（1）规划要求

“十五五”规划需要突出以下五个方面：第一，具有鲜明的指导思想；第二，充分体现时代特色；第三，突出解决发展的主要矛盾；第四，充分体现内外双向开放；第五，提出切实可行的奋斗目标。

“十五五”规划在战略举措上要有新突破。第一，在建立现有产业体系上有新突破，加快形成具有区域特色的核心竞争力；第二，在新型城镇化上有新突破，打造特质鲜明的高质量发展空间载体；第三，在全域生态环境保护上有新突破，为建设美丽中国贡献地区力量；第四，在改革开放上有新突破，形成“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进”的新发展格局；第五，在社会民生上有新突破，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。

（2）设计理念

规划以“黄河流域生态保护和高质量发展”国家战略为统领，创造性提出“红绿双擎·六维共生”的总体设计理念（红色文化传承+绿色产业发展，生产、生活、生态、生机、生趣、生财协同发展），构建革命老区特色现代化体系。规划以“守红兴绿、链式跃升”为总基调，立足“中国辣椒第一县”的产业优势、冀鲁豫边区红色文化资源优势、豫北交通枢纽区位优势三大禀赋，实施“三化联动”发展路径（产业集群化、文旅 IP 化、城乡融合化）。



重点打造“一核两带三区”空间格局：以县城为创新服务核，马颊河生态经济

带和 G342 产业集聚带为骨架，红色文旅示范区、辣椒产业先导区、菌菇循环经济区为支撑。规划突出四大创新点：①首创“辣椒指数”引领全国定价体系；②建设“数字红都”元宇宙文旅平台；③发展“辣椒碳汇”生态产品价值实现机制；④构建“红绿人才”梯度培养体系。通过“科技赋能+文化铸魂”双轮驱动，力争到 2030 年建成全国革命老区振兴发展示范县、黄河流域特色农业现代化标杆区。

1) 聚焦“工业强县”战略，推动传统产业与新兴产业“双链融合”

传统产业焕新。实施“辣椒革命 2.0”计划，建设全国首个辣椒全产业链数字化园区，包含智能烘干中心、冷链物流基地、深加工示范区三大板块。同步升级食用菌产业，建设“5G+物联网”智慧菇房 200 座，开发菌渣有机肥循环利用系统。对装备制造业实施“数智焕新”工程，重点改造农机制造企业 5 家。

新兴产业崛起。构建“红绿新材”产业体系：①生物医药方向，建设辣椒素提取、药用真菌研发生产基地；②环保材料方向，发展辣椒秸秆基可降解材料、菌丝包装材料；③绿色能源方向，开发“光伏+辣椒种植”农光互补项目。规划建设豫北生物经济产业园，到 2030 年培育国家级专精特新“小巨人”企业 10 家，战略性新兴产业占比达 35%。

创新生态构建。打造“一院四中心”创新矩阵（辣椒产业研究院、营养工程技术中心、生物基材料实验室、红色文创设计中心、数字农业创新中心），设立 3 亿元“红绿产业创新基金”。实施“三个一”工程：每年攻关 10 项关键技术、转化 100 项科研成果、培养 1000 名产业工匠，研发投入强度提升至 3.2%，争创国家级农业高新技术产业示范区。

2) 文旅融合与城市品牌塑造

以“红色文化+辣椒产业”为双 IP 引擎，构建“文旅农”三位一体发展新格局。

红色文化深度开发。实施“五个一”红色基因工程：①建设冀鲁豫边区革命纪念馆新馆（含 VR 战争体验馆）；②打造“单拐精神”实景演艺剧场；③开发“重走抗战略”沉浸式研学课程；④编纂《清丰红色记忆》数字丛书；⑤创建省级爱国主义教育示范基地。策划“红五月”系列活动（包括红色马拉松、军工体验营等）。



辣椒主题全域旅游。构建“一园两带”空间布局：①世界辣椒博览园（含辣椒博物馆、辣椒主题乐园、全球辣椒品种园）；②马颊河辣椒观光带（20公里辣椒长廊）；③辣椒美食休闲带（聚集100家辣椒主题餐饮）。创新发展“辣椒+研学+康养”业态，开发辣椒精油SPA、辣椒手工DIY等体验项目，目标到2030年实现文旅综合收入80亿元。

城市品牌立体营销。实施“中国红都·椒香天下”品牌工程：①打造“辣椒红了”年度国际论坛；②联合央视制作《辣椒的红色基因》纪录片；③开发“清丰红”系列文创（辣椒形状灯具、革命故事盲盒等）；④建设“数字红都”元宇宙平台（线上游览革命遗址、虚拟辣椒种植等）。通过“文化出海”计划，与韩国、墨西哥等辣椒主产国建立文旅合作关系。

3) 深化改革与开放协同

体制机制创新。实施“红绿改革双驱动”计划：①创建“辣椒产业全链通”审批模式，实现从种植到深加工“一码通行”；②试点“菌光互补”集体土地利用新模式，开发光伏菇棚立体利用系统；③设立豫北首支红色文旅发展基金，探索“革命遗址保护+商业开发”的PPP模式。推行“无感审批”智慧政务，实现85%事项“秒批秒办”，市场主体设立登记压缩至1小时办结。

区域协同发展。构建“一心三圈”开放格局：以清丰国际辣椒交易中心为核心，打造①濮清同城化半小时产业圈（共建装备制造产业园）；②冀鲁豫边区红色文

旅圈（联合山东莘县、河北魏县推出“单拐-红庙-冀南”红色旅游专线）；③黄河流域辣椒产业协同圈（与宁夏彭阳、陕西宝鸡建立品种研发联盟）35。重点承接京津冀食品加工、山东装备制造产业转移，建设“中西部辣椒制品出口基地”，到2030年外贸进出口额突破50亿元。

4) 加强风险防控与守牢安全底线

经济金融风险防范。构建“红绿产业金融安全网”：①建立辣椒期货价格预警机制，设立3亿元产业风险准备金池；②开发“菌菇贷”等特色农产品保险产品，覆盖80%新型农业经营主体；③实施中小银行“三色监管”制度（红黄蓝分级预警），重点监控涉农贷款不良率¹³。严控政府债务规模，政府负债率控制在60%警戒线以下。

生态安全屏障建设。实施“马颊河生态复兴计划”：①建设50公里生态缓冲带，恢复河道湿地3000亩；②创建辣椒秸秆资源化利用示范区，年处理农业废弃物20万吨；③推行“辣椒-食用菌”循环农业模式，建成零碳产业园区3个。生态保护红线划定比例提升至28%，重点监控区安装污染源在线监测设备100套。

安全生产保障。建设“智慧安全清丰”体系：①辣椒加工企业推行“AI+红外”火灾预警系统；②食用菌基地装配温湿度智能调控装置；③开发红色景区客流热力图监测平台。实现高危行业“五个100%”（风险辨识率、隐患整改率、培训覆盖率、应急演练率、设备检测率）。

5) 加快普惠性民生工程的建设

公共服务提质。实施“双红惠民工程”：①新建红色主题中小学3所（配备VR党史教室）；②建设辣椒药用价值研究中心（与郑大医学院合作）；③打造“15分钟红色健康圈”（每个社区配备1个中医辣椒理疗室）。三年内新增学位5000个，县域就诊率提升至92%。

社会保障兜底。创新“三色帮扶”机制：①红色帮扶（老区群众优先安置公益性岗位）；②绿色帮扶（辣椒种植户享受技术托管服务）；③金色帮扶（菌菇养殖户获得贴息贷款）。建成“1+17+503”养老服务体系（1个县级康养综合体、17个乡镇养老院、503个村级幸福院），实现留守老人助餐服务全覆盖，构建“县—乡—村”三级养老服务体系。

6) 持续推动城乡融合发展

城市更新行动。推进老旧小区改造、地下管网升级、智慧交通体系建设，实施“城市双修”（生态修复、功能修补），提升城市宜居度。

乡村振兴实践。发展特色农业（如辣椒、中药材种植），建设现代农业产业园；深化农村“三变”改革，推广“龙头企业+合作社+农户”联农带农模式，促进农民增收与集体经济发展。

通过以上系统性布局，清丰县“十五五”规划将实现从资源依赖向创新驱动、从文化资源向文化品牌、从县域经济向区域枢纽的跨越式发展，为全面建设社会主义现代化强县提供坚实支撑。

(3) 核心理念

清丰县“十五五”规划的核心思想立足于黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，以系统性思维构建农业主导型县域转型发展的创新框架。规划的核心要义体现在三个层面：

1) 在战略定位层面，规划确立了“红色引领、绿色筑基、金色发展”的总体原则。

通过建立“三色空间”管控体系，将县域 40% 的面积划入红色文化保护区（含单拐革命旧址等 23 处文物点）、30% 纳入黄河生态涵养区，创新实施“麦田碳汇”计量体系，开发全国首个农田固碳方法学。在全国首创“生态银行”运作模式，整合零散林地、坑塘等资源形成 5 亿元规模的可交易资产包。

2) 在产业转型层面，规划构建“三链融合”的发展矩阵。重点打造：

现代农业产业链：建设国家级优质小麦育种基地，开发富硒小麦等功能性农产品，形成从种子到餐桌的全链条；

红色文旅产业链：打造“单拐-极限运动基地”文旅廊道，培育研学旅行、军事体验等新业态；

新兴产业孵化链：依托省级农业高新区，重点发展生物基材料（PLA 可降解农膜）、智慧农业装备等前沿领域。创新性提出“麦秸艺术+”计划，将传统草编技艺与现代设计相结合，开发高端文创产品。

3) 在实施保障层面，规划建立“四维协同”制度体系

空间治理维度：实行“村庄分类发展”策略，将 187 个行政村划分为集聚提升、

特色保护等 5 种类型；

要素激活维度：试点“宅基地使用权+集体资产股权”复合抵押贷款，设立 3 亿元乡村振兴基金；

考核激励维度：建立“碳汇增量奖励”制度，对年度生态改善前 10 的乡镇给予 500 万元奖励；

风险防控维度：创新“农业气象指数保险”，覆盖干旱、冻害等 12 种灾害类型。

规划最具突破性的创新在于价值转化：将红色资源转化为教育培训产业，开发“重走冀鲁豫边区抗战略”沉浸式课程；将农田生态价值转化为金融产品，发行全国首单“高标准农田碳汇债券”；将传统农区改造为城乡融合示范区，构建“10 分钟田园生活圈”。这些创新实践形成了农业县高质量发展的“清丰范式”，为中部地区县域振兴提供了可复制经验。

3. 规划方案

“十五五”规划是深入贯彻党的二十大精神的第一个五年规划。中国共产党第二十次全国代表大会，确立了中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”十五五”时期（2026-2030 年），是清丰县加快建设（战略目标）县域目标的关键时期。编制实施好“十五五”规划，对清丰县深入践行（国家省市要求），实现经济质的有效提升和量的合理增长，具有十分重要的意义。现根据国家、省、市相关要求，已初步拟定清丰县“十四五”规划终期评估报告目录，及“十五五”纲要成果等内容。

（1）清丰县“十四五”规划终期评估报告目录如下：

第一章、评估概述

（一）评估背景

（二）指导思想

（三）基本原则

（四）评估对象和内容

（五）评估方法

第二章、规划实施总体进展情况

（一）主要指标进展

- 1) 经济发展总体稳定，经济增长低于预期
- 2) 创新驱动纵深推进，指标完成总体超过预期
- 3) 民生福祉持续增进，指标完成总体符合预期
- 4) 绿色生态持续改善，指标完成总体好于预期
- 5) 安全保障持续加强，指标整体符合预期
- 6) 居民满意度显著提升，但就业、公共教育与住房保障有待于提升

（二）重大战略任务进展

- 1) 聚焦习近平总书记考察河南省及濮阳市重要讲话精神
- 2) 现代产业转型战略初步实现产业优化升级和效益提升
- 3) 创新驱动发展战略助力“科技强县”
- 4) 城市高质量发展战略加快资源型城市转型
- 5) 公共服务高质量发展战略不断改善民生福祉
- 6) 经济社会发展战略不断拓展投资-消费-开放空间
- 7) 全面深化改革战略实现市场环境逐步优化
- 8) 加强党的全面领导为经济社会高质量发展提供强有力的政治保障



（三）重大工程项目进展

- 1) 污染防治重大工程
- 2) 生态环境修复治理重大工程
- 3) 重点污染产业改造提升重大工程
- 4) 现代能源产业巩固提升重大工程
- 5) 新材料产业培育重大工程
- 6) 文化旅游融合发展重大工程
- 7) 农业农区高质量发展重大工程
- 8) 城市基础设施补短板强弱项重大工程
- 9) 交通基础设施扩能提质重大工程
- 10) 新型基础设施配套完善重大工程
- 11) 教育补短板强弱项重大工程

12) 健康清丰建设重大工程

13) 文化宣传重大工程

(四) 重大行动进展

1) 污染防治与生态保护重大行动

2) 产业转型与构建现代产业体系重大行动

3) 科技创新与企业提质发展重大行动

4) 交通发展与城市转型重大行动

5) 社会保障与文体卫生改善重大行动

6) 产业升级与经济发展重大行动

7) “放管服”改革与服务效能提升重大行动

8) 思想教育重大行动

(五) 重大平台进展

1) 沿黄生态保护重大平台

2) 产业转型重大平台

3) 创新驱动重大平台

4) 城市转型重大平台

5) 公共服务重大平台

6) 经济发展重大平台

7) 体制机制改革重大平台

8) 思想教育重大平台

(六) 地方专项规划进展



第三章、规划实施面临的主要问题和风险挑战

(一) 经济下行压力较大

1) 经济增速放缓

2) 规模以上工业增加值增速放缓

3) 居民消费动力不足

4) 对外进出口贸易额由增变减

(二) 产业结构调整困难

- 1) 产业同质化严重
- 2) 第二产业比重过高
- 3) 新兴产业发展步伐缓慢
- 4) 现代物流业规模化、集约化水平不高
- 5) “文旅+”产业发展滞后

（三）创新驱动动力不足

- 1) 科技创新基础薄弱
- 2) 人才创新缺乏吸引力
- 3) 创新环境营造力度不够

（四）“双碳”调控任务艰巨

- 1) 碳排放达峰任务艰巨
- 2) 低碳技术相对落后

（五）生态环境脆弱，水-土资源约束趋紧

- 1) 生态环境脆弱
- 2) 水资源短缺成为制约清丰发展瓶颈
- 3) 土地资源短缺与土地利用粗放并存

（六）社会民生高质量发展存在短板

- 1) 基础设施建设进展缓慢
- 2) 社会保障资源要素短缺
- 3) 民生服务结构不平衡



第四章、报告附件

- （一）清丰县“十四五”经济发展形势分析
- （二）清丰县“十四五”时期经济社会发展主要指标完成及调整情况
- （三）清丰县落实国家、省、市重大工程项目进展情况汇总表
- （四）清丰县“十四五”规划《纲要》重大工程项目进展情况汇总表
- （五）清丰县“十四五”规划《纲要》重大行动进展情况汇总表
- （六）清丰县“十四五”规划《纲要》重大平台进展情况汇总表
- （七）清丰县地方专项规划进展情况汇总表

(1) 清丰县“十五五”规划纲要提纲如下：

第一章 发展基础和面临形势

第一节 “十四五”发展成就

第二节 “十五五”发展背景

(一) 战略过渡期规划衔接

1) “十四五”收官与“十五五”布局叠加

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划编制启动的关键节点。清丰县需同步完成“十四五”剩余目标任务，并统筹开展“十五五”重大政策研究、重点项目谋划，确保规划体系的连贯性。

2) 高质量发展主线延续

规划以推动县域经济高质量发展为核心目标，强调“新质生产力”培育，聚焦科技创新与产业升级，延续“十四五”期间“工业强县”战略，推动主导产业向高端化、智能化转型。



(二) 区域发展定位与政策导向

国土空间规划基础支撑。以《清丰县国土空间总体规划（2021—2035 年）》为依托，统筹生态保护、资源利用与产业布局，为“十五五”期间重大项目落地提供空间保障。

(三) 省情与县域经济现实需求

1) 县域经济高质量发展要求

河南省县域经济占据全省经济总量六成以上，清丰县需通过“十五五”规划进一步优化产业结构、提升创新能力，为全省高质量发展提供县域样本。

2) 农业县可持续发展压力

面对耕地保护红线（永久基本农田保有量 86 万亩）和生态约束（黄河生态廊道占比 30%）双重压力，清丰县创新实施三大破解路径：一是发展“麦田碳汇”经济，全国首创农田固碳方法学，开发可交易碳汇产品；二是构建“农业废弃物—

生物基材料-可降解制品”循环产业链，重点突破 PLA 农膜生产技术；三是推行“生态银行”模式，整合 3.2 万亩林地、坑塘资源形成 5 亿元规模资产包。通过“生态产业化、产业生态化”路径，探索黄河流域农区绿色转型新范式

第三节 “十五五”发展形势

第二章 乘势而上，开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 发展定位

建设以现代农业为根基的乡村振兴示范区、以红色文旅为特色的党性教育新高地、黄河流域农业生态价值转化先行区、冀鲁豫三省交界协同发展枢纽、中原农区文化传承创新样板，全面构建“红绿金”三色融合的县域发展新格局。具体包括：

（一）国家优质小麦产业创新中心：依托 20 万亩高标准农田和省级农业高新区，建设从育种研发到精深加工的全产业链，打造“中国富硒小麦之都”；

（二）全国红色教育培训示范基地：以单拐革命旧址为核心，整合冀鲁豫边区革命史料，构建“现场教学+情景体验+军事拓展”三位一体的党性教育体系；

（三）黄河流域生态农业示范区：创新“农田碳汇+生态银行”双轮驱动模式，建立覆盖 38 万亩耕地的生态价值核算交易体系；

（四）三省交界区域合作枢纽：发挥豫北门户优势，建设农产品冷链物流基地和区域电商集散中心，形成辐射 200 公里范围的商贸网络；

（五）中原传统农区文化创新样板：推动草编技艺、麦秆画等非遗项目产业化，打造“清丰手造”区域公共品牌。

第四节 2035 年远景目标

第五节 “十五五”经济社会发展目标

（一）产业体系形成新优势。

（二）城乡融合呈现新局面。

（三）生态环保取得新成效。

(四) 体制机制实现新突破。

(五) 营商环境再上新台阶。

(六) 民生改善迈出新步伐。

(七) 基础设施取得新成效。

(八) 文化繁荣展现新景象。

(九) 治理能力打开新局面。

第六节 战略导向

(一) 坚持党的领导。

(二) 突出人民至上。

(三) 聚焦五大理念。

(四) 深化改革开放。

(五) 注重统筹兼顾。

第三章 聚焦制造业高质量发展，构筑现代产业新体系

第一节 推动制造业高质量发展

(一) 做优农机制造、生物基材料两大传统产业

(二) 做强食品加工、纺织服装、家居制造三大优势产业

(三) 做大循环农业、新能源装备、医疗器械、文创产品四大新兴产业

(四) 加快产业集聚发展 规划“一区三园”空间布局

(五) 提高产品和服务质量水平 实施“三品”战略

(六) 着力推动绿色发展 构建“三个绿色”体系

第二节 推动现代服务业跨越发展

(一) 推动发展生产性服务业发展

(二) 改造提升生活性服务业

第三节 建设产业高质量发展载体

第四章 推动创新驱动发展，增强经济发展新动能

第一节 促进科技成果转化应用

第二节 加快完善创新生态体系



第三节 加强区域协同创新

第五章 优先发展农业农村，开启乡村振兴新征程

第一节 发展特色高效农业

第二节 实施乡村建设行动

第三节 全面深化农村综合改革

第四节 接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

第六章 积极扩大内需，开辟投资消费新领域

第一节 积极扩大有效投资

第二节 着力扩大消费需求

第七章 优化国土空间布局，建设高质精品新城市

第一节 优化国土空间布局

第二节 强化中心城区核心功能

第三节 深度推进渥义一体化

第四节 加快发展小城镇

第五节 全面推进城乡融合发展



第八章 全面践行“两山”理念，打造生态文明新样板

第一节 构建区域生态保护新格局

第二节 构筑黄河生态安全屏障

第三节 持续强化污染防治

第四节 强化资源集约利用

第五节 积极践行绿色发展方式

第九章 加强基础设施建设，增强发展支撑新保障

第一节 完善现代综合交通体系

第二节 构建高速安全的信息网络体系

第三节 推进水利基础设施体系

第四节 强化能源基础设施体系

第十章 繁荣发展文化旅游，提升文旅强县新高度

第一节 提高社会文明程度

第二节 提升公共文化服务水平

第三节 健全现代文化产业体系

第四节 打造仰韶文化旅游名城

第十一章 增进民生福祉，共享社会发展新成果

第一节 全面提高城乡居民收入

第二节 实现更充分更高质量就业

第三节 建设高水平高质量教育体系

第四节 健全多层次社会保障体系

第五节 全力建设健康清丰

第六节 促进人口科学化发展



第十二章 全面深化改革，释放经济发展新活力

第一节 激发各类市场主体活力

第二节 持续改善营商环境

第十三章 深化对外开放，建设开放发展新高地

第一节 大力推进开放招商

第二节 深入加强区域合作

第三节 打造高水平开放平台

第十四章 统筹推进发展和安全，构建平安清丰新模式

第一节 完善现代治理体系

第二节 推进多远协同治理

（一）推进社会组织治理

（二）不断强化基层治理

（三）持续完善诚信治理

第三节 维护社会秩序稳定

第四节 保障社会公共安全

（一）深入贯彻国家总体安全观

（二）切实保障公共安全

第十五章 健全高质量发展体制机制，激发改革创新能量

第一节 深化改革驱动

（一）高标准承接落实重大改革举措

（二）高水平谋划推进自主改革事项

（三）高效率推进实施改革试点试验

第二节 强化开放带动

（一）深度融入重大发展战略

（二）积极开展重大经贸招商

（三）加快打造开放平台

第三节 坚持创新引领

（一）争创国家创新型城市

（二）集聚优质创新资源

（三）构建完善创新平台

（四）培育壮大创新主体

（五）加速突破重点领域

（六）营造创新支撑环境

第四节 建立健全“六大体系”

（一）构建高质量发展的指标体系

（二）构建高质量发展的政策体系

（三）构建高质量发展的标准体系

（四）构建高质量发展的统计体系



(五) 构建高质量发展的绩效评价体系

(六) 构建高质量发展的政绩考核体系

第十六章 凝共识造环境强监管，保障规划顺利实施

第一节 坚持党的领导

第二节 强化规划管理

第三节 凝聚社会共识

(3) 初步拟定工作方案

编制流程：初步确定为以下五个步骤

1) 前期准备

成立规划编制领导小组和工作专班，明确责任分工，收集相关资料，拟定规划编制大纲。

2) 调研分析

开展经济和社会发展的全面系统调研，充分全面掌握清丰经济社会发展现状，找准建设高质量富美清丰所面临的痛点与难点。

3) 规划起草

结合国家、上级规划思路及要求，围绕建设高质量富美清丰总体目标，以产业转型升级为核心，对地区产业体系进行系统分析研究，同时针对城乡融合、全域生态环保、高质量体制机制构建及营商环境优化等重大社会发展问题进行分析研判，编制“十五五”经济社会发展规划纲要。

4) 征求意见

广泛征求乡镇、部门、人大代表、政协委员意见，召开专家评审会、企业家座谈会，并修改完善。

5) 审议发布

经县政府常务会议审议后，提交县人大常委会或代表大会审议通过，正式印发规划文件。



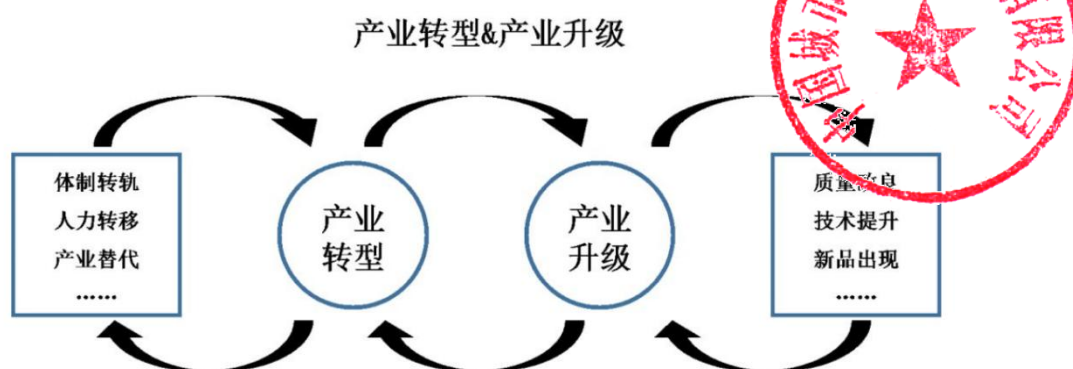
（三）重点、难点分析

1. 工作重点、难点分析

清丰县在”十五五”规划期间，将深入贯彻落实国家和河南省的战略部署，立足县域资源禀赋和发展实际，以高质量发展为主题，以产业升级、城乡融合、生态保护、民生改善为核心，统筹推进经济社会全面发展。以下是未来五年的工作重点：

（1）产业转型升级，打造高质量发展新引擎

把推动制造业高质量发展作为主攻方向，坚持“增量崛起”和“存量变革”并重，提升产业链供应链现代化水平，构建以先进制造业和现代服务业融合发展为支撑的现代特色产业体系。



1) 做大做强主导产业

围绕优势领域延伸产业链、提升价值链、打造供应链，发展壮大现代家居、食品加工两大超百亿产业集群，提高优势产业质量效益和竞争力，增强县域发展产业支撑。

做优做强现代家居产业集群。坚持“稳量、延链、提质”发展方向，大力实施“三品”（增品类、提品质、创品牌）战略，突出实木特色，积极承接家居产业转移，构建全产业链发展模式，全力打造中国现代家居名城。一是**巩固提升中国实木家具产销基地优势**。坚持绿色化、个性化、智能化方向。实施家居品牌培育战略，完善落实品牌激励机制，支持企业积极申报中国驰名商标、中国地理标志标识，积极申报“清丰实木家具”集体品牌，加强同义乌、深圳濮阳商会等组

织合作，组织申报家居出口基地，积极培育国际出口品牌。积极承接国内外实木家具企业转移，引进原木、钢材、玻璃、特殊材料等原材料生产商、经销商，打造全国顶级家具制造企业聚集地。**二是推动向实木家居全产业链两端拓展。**将家具向家居延伸，加快引进原木进口加工、家居新材料、纺织等上游企业，大力引进家私用品、小家电、整体厨卫、互联网装修、服装等下游企业，加快引进家具包装、培训、宣传、电子商务等专业化配套服务企业。依托清丰国际家居博览交易中心、大明宫建材家居·清丰店、万隆家居材料城、爱家家居材料城等，引进皮革、布面、填充材料、黏合辅料、玻璃制品、饰品及装饰材料、家具五金、包装材料等辅助材料经销商，发展集商贸物流、批发零售、文化展示、吃住购乐等为一体的家居配套服务，构建“家具+家电+家纺+家装+辅料+服务”一体化发展的现代家居全产业链，打造“一站式”采购中心。**三是积极开展绿色工厂绿色园区创建。**坚持环境友好型绿色化发展方向，鼓励企业创建家具行业绿色工厂，引导企业绿色化生产。对接南京林业大学、北京林业大学、上海市质监院、全国家具标委会、顺德家具研究院等机构合作，争创全国首个家具行业绿色园区。

做特做精食品加工产业集群。擦亮“全国食品工业强县”品牌，顺应消费升级和绿色安全要求，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，围绕食用菌、红薯、养殖等产业，积极承接产业转移，发展食用菌制品、红薯制品、辣椒制品、面制品、冷冻食品等产品，加快食品加工产业集群化发展。**一是大力发展食用菌精深加工。**发挥全县年产 30 万吨菌菇的优势，大力引进和培育精深加工企业，重点开发以食用菌为原料的休闲食品、功能食品、保健食品等高附加值菌类食品，打造全国最大的食用菌生产加工基地。支持瑞丰等龙头企业积极发展盐渍品、烘干品、菌菇酱、菌菇饮料、菌菇快餐、鲜食菌菇等休闲食品。加强与生物医药龙头企业战略合作，加快开发菌菇粉、菌菇复合素食胶囊等产品，打造生物制药企业的原料基地；积极研发菌菇口服液、白灵菇多糖胶囊、平菇多糖、鸡枞菌多糖等保健品。**二是加快发展红薯精深加工。**发挥全县 10 万亩红薯种植优势，着力延长红薯加工产业链，提升红薯附加值。积极承接国内外休闲食品企业入驻，重点发展薯条、薯片、红薯汁、红薯奶茶等休闲食品，加快发展红薯饮料等保健食品。引导中小微企业发展红薯粉条、红薯面条、红薯淀粉、红薯凉粉、红薯干等初加工产品。**三是积极发展“中央厨房”食品。**适应居民消费升级，引导和支持龙乡

红食品等龙头企业加快发展直接面向厨房、餐桌的菜肴式食品、营养快餐等产品，推动向家庭厨房转变。加强与美团、饿了么等网络平台战略合作，创新“线上预订+现场购买”消费新模式，大力发展生鲜菌菇食材、即食食品、速冻调理食品、菌菇宴席、菌菇火锅、中式菜肴等在线交易，推动“电子商务+社区+家庭”线上线下一体化发展，打造“国人厨房”新高地。



2) 积极培育新兴产业

集中资源要素，选择具有比较优势的智能装备、节能环保、装配式建筑等领域作为突破口做大做强装备制造产业，提高装备制造产业集聚度和集约化发展水平，带动产业结构优化升级，打造新的经济增长点。

智能装备。以调整、优化、提高为方向，全面实施装备制造业“智能提升”计划，支持濮阳中石集团、中原锐实达、中坤电气等企业，加快发展石油钻采设备、高低压配电设备、箱式变电站、变压器等智能装备。围绕食用菌、红薯等食品加工，积极引进和培育智能化种植机械、收割机械和粮油机械及仪器设备制造企业。顺应汽车零部件模块化发展趋势，积极承接产业转移，推动零部件企业之间的分工协作，引进发展汽车座椅、车用空调、冷藏集装箱、冲压件、汽车电脑、ABS泵等零部件企业，支持龙欣专用车辆、雨辰电子等企业做大做强。充分发挥清丰籍在外航空航天人才优势，积极对接发展航空航天相关高新技术产业。

节能环保装备。围绕服务油田产业，大力发展高能效的空气压缩机、水泵、风机、热泵等节能设备。坚持环保科技产业一体化的发展方向，积极承接苏南环保装备产业转移，引进一批精密化、智能化的中高端环保科技企业，重点发展风力发电装备、资源循环利用技术装备、节能环保新材料等。抢抓装配式建筑产业机遇，加快推进杭萧钢构项目对接，支持裕阳新材料、宏康钢构等企业向装配式建筑企业转型发展，做大做强绿色节能建材、环保装饰材料、部品部件供应、建

筑节能设备等产业。

3) 推动服务业提质发展

加快服务业模式创新和品质提升，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向精细化高品质转变，培育服务经济发展新动能，增强服务业对经济社会发展的支撑作用。

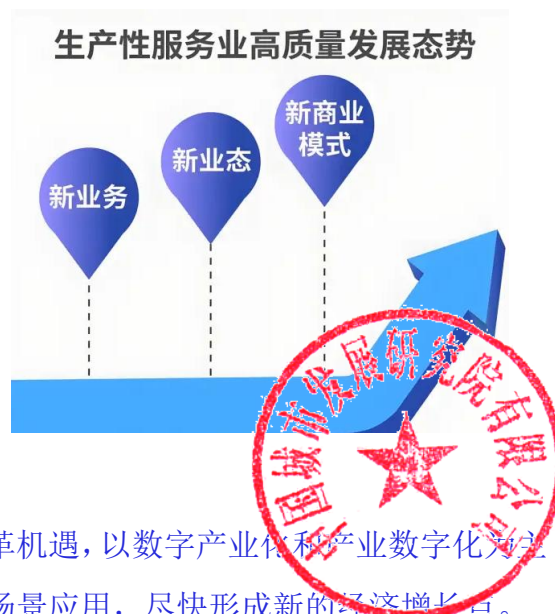
大力发展生产性服务业。优化要素资源配置，强化龙头企业和项目带动，大力发展面向制造业的现代物流、赛展经济、总部经济、金融服务、电子商务等生产性服务业，推动服务业与制造业融合发展。**一是现代物流。**加快物流枢纽建设，积极融入“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，提升服务濮阳市发展的能力。**发展三大行业物流。**依托中国实木家具产销基地优势，发展面向京津冀、辐射全国的现代家居物流；依托“中国草腐菌第一县”“中国红薯大县”优势，发展面向全国、辐射“一带一路”沿线的特色农产品物流；发挥区位优势，积极引进专业物流集成商，发展满足主城区和县城居民需求的商贸物流、冷链物流、电商物流和快递物流，提升本地配送能力，**培育壮大智慧物流、绿色物流和现代供应链。****二是赛展经济。**实施支持赛展经济发展的政策措施，促进赛展经济发展壮大。**突出打造四大会展品牌。**依托中国极限运动基地，积极承接举办冲浪、滑板、攀岩、小轮车、摩托车障碍越野、轮滑等国内外高水平极限运动赛事，“十五五”期间争取国家体育总局授牌国家级极限运动训练基地；规划建设极限体育产业园，积极引入全球顶级极限运动品牌和极限运动体育医疗机构，倾力打造“极限运动名城”。持续提升中国·清丰实木家具博览会影响力，积极举办中国·清丰国际家居博览会，叫响中国现代家居名城品牌。继续举办“菌博会”“薯博会”，提升参展规模和层次。**三是总部经济。**抢抓濮清一体化机遇，加强与油田对接，积极引导中原油田下属企业的采购中心、营销中心向“双柳马固”现代服务业隆起带集聚，打造承接市区总部经济转移基地。依托中国实木家具产销基地，积极引进国内外知名企业、知名品牌的总经销和总代理的办公、产品展示和销售总部集聚，打造知名家居品牌汇集的总部基地。加强总部企业招商推介，吸引中奥管道工程、晨华工程设备、濮阳崛起置业等建工领域知名企业“筑巢”清丰。大力发展楼宇经济，创新“管家式”楼宇服务模式，积极引进国内外知名会计、法律、管理咨询、培训等专业机构入住，打造一批税收超千万的特色

楼宇。实施支持总部经济、楼宇经济发展的政策措施，建立“一站式、一条龙”专班综合服务体系，优化总部经济发展环境。

提质发展生活性服务业。以市场需求为导向，以新技术为支撑，以消费升级引领供给创新，以供给提升创造消费新增长点，全面提升健康养老、商贸服务、文化旅游、社区服务等生活性服务业发展质量，打造区域新消费中心。**一是推动健康养老特色化发展。**以“药、医、游、食、养、管”为重点，大力培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等产业，支持打造优秀体育俱乐部、示范场馆和品牌赛事，加快培育充满活力的体育健康消费市场。**二是改造提升商贸服务业。**适应消费升级趋势，以品牌化、精品化为方向，推动老城区传统商圈和步行街能级提升，发展“买手制”体验型购物中心、品牌集成店、会员制商店、电商线下展卖中心、云购物等新业态。依托“双柳马固”现代服务业隆起带，培育信息、时尚、体验等新消费热点，搭建“展览+文创+轻餐饮”等消费新场景，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅、智慧体验馆等新零售，重点改造提升亿洲乐活城市广场，加快易购时代广场、顿丘广场等商业综合体建设，构建一批以大型商业综合体为核心的专业化商圈。创新社区商业服务模式，构建业态丰富的一刻钟便民生活圈。积极推动生鲜食品、快速消费品、定制化餐饮等定制配送服务进入社区。依托极限运动小镇、国际家居博览交易中心等规划建设一批消费示范区。**三是融合发展文化旅游业。**依托清丰资源优势，坚持文化引领和“亮点”“优线”“扩面”相结合，完善文旅基础设施，融合发展文化旅游产业。以中华孝道文化园为中心，推进火车站旧址博物馆、县博物馆、黄河文化园、屈原文化园、民俗博物馆等博物馆集群建设，凸显清丰地域文化特色，打造怀旧观光之旅。依托三棵树美术馆、梅庄虎园、东安上村民俗展馆、孟家村文化传习园等，打造乡村民俗文化游。依托单拐极限运动小镇，开发一批短视频、直播、Vlog等文旅产品，发展“体验+网红”新业态，打造极限运动和健康休闲游。

推动制造业与生产性服务业融合发展。紧抓“两业融合”发展趋势，围绕现代家居、食品加工等优势产业集群，积极发展研发设计、数字服务、品牌营销、检验检测等生产性服务业，培育发展服务衍生制造、工业旅游等新业态新模式。规划建设绿色食品、食用菌、红薯等检验检测大数据平台，发展“全程电子化监控+重点环节控制+产品检测+可追溯认证”质量控制，加强对育种、种养、田间

（车间）管理、加工等环节的质量检测，实现食品来源可追溯、去向可查证、安全有保障、责任可追究。依托河南省家具产品质量监督检验中心，申报国家级家具产品质量监督检验中心，积极参与家具行业标准修（制）订，推动家具行业标准化、绿色化发展。新增一个省级中心站，打造集家具、食用菌、食品等于一体的公共检验检测平台。支持家具等专业市场向总部经济、贸易平台转型，搭建信息服务平台，引进电子商务、现代物流、数字会展等新业态。



4) 加快数字经济发展

紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，以数字产业化和产业数字化为主线，加强数字经济在产业和城市发展的场景应用，尽快形成新的经济增长点。

推动产业领域数字化应用。深入拓展 5G 应用场景，推进“5G+工业互联网”“5G+智能家居”“5G+智慧农业”，努力打造数字产业化应用示范县。一是“5G+工业互联网”。围绕现代家居、食品加工等主导产业，建设现代家居工业互联网、食品加工工业互联网，实施“千企上云、百企上链”工程，打造跨行业、跨领域的综合性行业平台，提升全产业链竞争力。二是“5G+智能家居”。紧跟智能家居发展趋势，规划建设 5G 家庭场景应用联合实验室，开展全屋智能家居系统、智能照明、智能影院、智能门窗、监控安防、家电控制等互联实验，实施 App 一键控制，积极发展 5G 时代物联网家庭用户增值服务，打造智慧生活方式。三是“5G+智慧农业”。推动新一代信息技术在食用菌、红薯种植业的融合应用，以病虫害防治、土壤成分检测、温湿度监测、农机作业、冷链物流、智慧大棚等为重点，全面提高农业自动化、精细化、智能化水平。

加快新型基础设施建设。加快推进新一代信息基础设施建设，全面增强对数字化发展的支撑能力。积极推进 5G 网络基站建设，实现县城、产业集聚区和重

点乡镇 5G网络全覆盖，持续扩大城市、公路沿线、垂直行业 5G应用场景。加快推进工业互联网建设和广电骨干网的IPv6（互联网协议第六版）升级改造，积极推动网络、应用、终端等向IPv6 演进升级。在重要行业、重点领域部署物联网终端和智能化传感器，加快城市公用设施、建筑等智能化改造，推进公路、邮政、能源等基础设施智能化升级，提升城市“触觉感知”“视觉感知”能力。

（2）深化改革创新，激发发展活力

把创新作为引领发展的第一动力，围绕产业链部署创新链，加大创新投入，汇聚创新人才，完善创新创业生态，加快形成以创新为引领和支撑的发展模式。



1) 培育壮大创新主体

充分发挥企业在技术创新体系中的主体地位，深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

加快培育创新型企业集群。聚焦主导产业，深入开展新型龙头企业树标提升、高新技术企业培养、科技型中小企业评价“三大行动”，培育形成一批创新领军企业和高新技术企业。实施科技型中小微企业加速成长计划，围绕智能装备、节能环保、装配式建筑等新兴产业，加强科技型中小企业和“专精特新”中小企业培育，力争形成一批细分行业“隐形冠军”企业。实施质量强县战略，创建“河南省质量强县示范县”。建立企业政策扶持体系，支持企业打造具有自主知识产权的知名品牌。到 2030 年，力争培育创新型龙头企业 5 家、高新技术企业 10

家。

开展优势产业技术攻关。积极争取省市重大、重点创新示范专项落户，加强新技术的消化、吸收和再创新。围绕智能家居、绿色食品、智能装备等领域，构建区域技术转移转化中心，支持先进技术就地转化、应用和产业化；围绕食用菌、红薯、辣椒等领域，支持良种培育、规模化生产、精深加工等技术攻关。“十五五”期间，力争每年实施2项市级以上重大科技专项。

2) 加快创新创业平台建设

依托政府建立的公共平台、企业的平台，创新探索各类创新创业平台建设，优化创新环境，为创新创业提供服务和支撑。

建设产学研协同创新平台。实施产学研合作提质增效工程，在家居、食品加工等领域，建设一批科技园、产业技术创新联盟。鼓励开展校企、校地合作，整合利用社会创新资源，重点支持龙丰实业与河南大学联合申建国家农产品加工技术研发中心，推动康健食品与华大基因开展红薯分子育种合作，共同建设红薯良种中试基地。健全科技成果转移转化全程服务链，搭建科技成果转化产业化载体，提高企业和高校科技成果转移转化能力。

培育发展一批新型双创孵化平台。聚焦现代家居、智能装备、极限运动用品等领域，培育发展文化创意、包装设计、科技服务等领域科技企业孵化器、众创空间研究院或创意园区，加快构建一批为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的创新孵化平台。到2030年，各类双创孵化平台达到10家。

3) 实施人才强县战略

把人才作为创新第一资源，进一步优化人才引进政策，大力引进和培养创新人才，建设人才强县。

实施清丰英才行动。围绕主导产业和经济社会发展需求，编制紧缺技术人才目录，制定人才分类引进政策，靶向引进高校毕业生。鼓励企事业单位采取顾问咨询、兼职短聘、项目合作等柔性方式引才。深化油地人才合作，开展中原油田人才专项服务计划。实施乡土人才回归行动，鼓励在外创业能人和社会贤达带资金、带技术、带项目回乡创业。

加强本土人才培养。实施企业家素质提升工程，建设企业家人才队伍。实施全民技能振兴工程，推进“金蓝领”培训项目，加强应用型、技能型人才培养。实施专业技术人员培训培养计划，支持职业技术学校开设家居、食用菌、电商物

流、设计咨询等专业，培养特色专业技术人才，发现筛选优秀技能人才，申报扶持“技能大师工作室”，培育一批高质量“清丰工匠”。实施农民素质提升行动，培育一批“土专家”和“农秀才”。

关心关爱人才发展。加强政治引领、政治吸纳，推进县级领导干部联系专家人才常态化，健全经常性联系、走访慰问、听取专家意见制度。聚焦乡村振兴和县域经济发展，分类推进人才评价机制改革，畅通人才下沉渠道，在编制使用、职称评聘、收入保障、人才培养、宣传表彰等方面向基层一线倾斜。落实人才关爱政策，提高人才服务水平，解决各类人才社保医疗、住房保障、子女入学等难题，努力营造全社会重才、爱才、聚才的良好风尚。

4) 营造良好创新创业环境

营造有利于创新的制度环境、政策环境和文化氛围，加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态。

优化科技创新环境。深化科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，完善科技成果转化激励机制。加大科技投入力度，制定促进企业科技创新政策，引导重点企业、中小微企业积极开展科技创新活动。明确科技经费支持方向，加大对科技创新型企业、研发平台建设、科技创新人才及团队等的奖励力度，强化对企业科技创新的扶持。加强知识产权保护，全面落实专利申请资助和奖励措施，探索建立专利质押融资服务平台，激发企业科技创新和保护知识产权热情，加速企业创新成果产业化发展，提升产业整体竞争力。

完善科技金融服务体系。建立企业创新融资需求与金融机构、创投机构信息对接机制，向金融机构、创投机构开放科技型企业融资需求信息。鼓励商业银行与创投机构合作，通过投贷联动、投保联动、投债联动等模式，加大对创新企业的融资支持。积极发展私人股权投资，拓展债权融资，形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。

(3) 统筹城乡发展，加快推进新型城镇化

突出濮清一体化带动，做强做优中心城区，推动城乡协调发展，形成支持全县高质量发展的新动力源。

1) 优化县域空间格局

实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活，进一步优化县域空间结构，构建“一核五支点两轴带四片区”城乡发展格局。到2030年，全县城镇化率达到50%左右。

“一核”：即中心城区。包括县城和马庄桥、固城濮清一体化衔接区。作为城市主核，重点提升综合服务功能，建设宜居宜业康乐之城，塑造“千年古顿丘·魅力新清丰”。

“五支点”：即韩村、阳邵、高堡、仙庄、瓦屋头等5个重点镇。以做大做强中心镇为突破口，加快撤乡建镇，实施重点镇建设示范工程，重点提升镇区服务功能，强化产业支撑，提高要素集聚能力和辐射带动能力，增强小城镇综合承载能力。

“两轴带”：即G106城镇和产业高质量发展轴、G342现代服务业隆起带。G106城镇和产业发展轴重点布局现代家居、食品加工、现代物流等产业；G342现代服务业隆起带大力发展共享经济、总部经济，优化布局红色旅游、康养、极限运动、生态休闲、观光农业等业态，重点推进家具物流商贸园区建设。两轴带协同联动、互促共进，加快形成高端商贸集群，建设现代化区域中心城市高端商贸物流区。

“四片区”：即中部、东部、西部、南部四个城镇协同发展区。
中部城镇协同发展区：包括城关、柳格、马庄桥、高堡，依托城区和镇区重点发展现代服务业，依托产业集聚区重点发展现代家居和食品加工业。
东部城镇协同发展区：包括双庙、仙庄、瓦屋头、马村、巩营、六塔、纸房，重点发展红色旅游、民俗文化旅游、辣椒和红薯种植、畜禽养殖等，在六塔乡濮台路以北利用豫能电厂工业蒸汽资源优势，谋划发展节能环保循环产业园区。
西部城镇协同发展区：包括韩村、阳邵、古城、大屯、大流，重点发展生态旅游业及食用菌、红薯、林果、蔬菜等种植业。
南部城镇协同发展区：包括马庄桥、固城，重点发展现代物流、生态居住、体育运动、赛展经济、休闲观光农业等，在柳格南与马庄桥附近谋划建设高新技术产业园区。

2) 高水平建设中心城区

擦亮“绿色、精致、康乐、活力”四张名片，做足“水、绿、文、产”四篇

文章，切实增强中心城区的承载能力和吸引力，建设宜居韧性城市，全力打造濮阳副城。到 2030 年，中心城区常住人口超过 25 万人。

有序推进城市更新。坚持“紧凑城市”“精明增长”理念，高质量实施国土空间规划，完善城区功能和结构，加快建设以人为核心的宜居、智慧、韧性、安全的新型城区。坚持微改造与强提升相结合，因地制宜推动老旧小区改造，完善提升供排水、供热等基础设施，增设养老抚幼、医疗家政等公共设施，构建后期管理长效机制，打造功能完善、环境整洁、管理有序、群众满意的居住小区。

完善城区基础设施。深入实施城市综合提质行动计划，完善中心城区路网体系，打通断头路，畅通瓶颈路，完善城市路网，构建县城“一环、七横、六纵”外向交通网络。加快公共停车场和智能停车网建设，鼓励市场主体参与建设停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化的停车设施，配套建设新能源充电桩（站）。落实公交优先发展战略，优化县城公共交通，到“十五五”末，中心城区公交站点布局实现 500 米半径全覆盖。加快推进固城水厂二期项目、供热、供气、通信网络、人防工程等项目建设。积极推广“定时定点”垃圾分类试点，建设垃圾分类收运处理体系和全循环运营中心，实现不同类别生活垃圾独立收集和独立运输。加快老旧小区改造，健全城区基础设施和养老、托幼等公共服务功能。开展城市内涝系统化治理。

提升城市发展品质。坚持规划引领，完善中心城区功能规划，紧扣标准化、精细化、品质化，高标准开展城市规划设计，合理布局商业、居住、绿地景观、公共服务等设施。规划建设马颊河水运观光码头，连通县城和濮阳主城区水体循环，形成灵动秀美的城市生态水环境。全面开展园林绿化“增量、提档、扩效”活动，新建景宜公园、慧心公园、晓月公园等绿地公园，改造提升中华孝道文化园、叠翠园、明月湖公园等公园，推动马颊河湿地公园提档升级。结合老旧小区改造，推动拆迁建绿、破硬复绿、见缝插绿，新建一批微公园和街头游园，拓展绿色空间。2030 年，城区绿化覆盖率达到 40%以上。

推动城市治理精细化。健全城市精细化治理长效机制，深化以社区为主体的城市网格化管理。深入推进文明城市、卫生城市、园林城市联创活动，实施交通秩序整治、市容卫生整治、居民小区综合治理等行动。加强城乡结合部综合改造，聚焦垃圾、污水集中处理和散乱污企业治理，开展精品街区、精品社区建设。全

面提升城市智慧化管理水平，运用市场化机制，加快建设智慧城管平台系统，积极引进专业化物业服务公司，构建“专业服务+智慧平台+城市管理”新体系，对城市公共空间与资源实行全流程数字化“管理+服务+运营”。稳妥推进城关镇“镇改办”、“村改居”。推动更多进城务工人员就地就业落户。

3) 高标准打造特色小城镇和特色小镇

全面落实“三结合”示范乡镇创争评选考核办法，高标准规划设计，打造一批具有历史记忆、和谐宜居、富有活力、特色鲜明的美丽镇区。

加快发展特色小城镇。突出主导功能，做大做强主导特色产业，打造一批产业发达型、特定功能型、城乡融合型的区域重镇。支持**韩村镇**依托菌菇、红薯种植优势，加快发展育种、专业市场、休闲观光等产业；支持**阳邵镇**发挥交通优势，加快发展商贸物流、农副产品交易等产业；支持**高堡乡**发展临近县城优势，加快发展农副产品加工、商贸物流等产业；支持**仙庄镇**发挥万亩辣椒种植优势，发展蔬菜种植、农产品交易和休闲观光等产业；支持**六塔乡**发挥高笋、红薯种植优势，发展蔬菜种植、特色农产品加工等产业。有序推进“乡改镇”



清丰县韩村镇西赵楼村食用菌园区双孢菇大丰收

积极培育特色小镇。坚持“多规合一”，推动产业建镇、特色兴镇，建设一批文旅融合类、现代服务类、农业田园类特色小镇。**家居小镇**重点依托家居制造、配套物流、智能工厂等，完善吃住游购等配套功能，发展产品展示、文化传播、

工业旅游、专业会展等业态。**极限运动小镇**重点发展冲浪、滑板、攀岩、小轮车、摩托车障碍越野、轮滑等赛事经济，积极引进体育用品制造、拓展培训、专业体育训练等业态。**菌菇小镇**重点突出“菌菇从田间到餐桌”主题，发展菌菇育种、工厂化生产、旅游观光体验等业态。**康养小镇**重点依托生态湿地优势，打造濮阳主城区居民的休闲、疗养、居住目的地。**红都小镇**重点发挥双庙乡单拐冀鲁豫边区革命根据地旧址等红色资源优势，讲好红色故事、传承红色基因，发展红色文化旅游。

4) 高质量推进濮清一体化

坚定不移实施南进战略，大力推进濮清一体化进程，率先在基础设施、产业发展、生态建设、公共服务等领域，实施一批标志性工程，为濮清同城发展探索路径。

加快推进规划和建设管理一体化。加强同濮阳市、城乡一体化示范区各类规划的衔接，科学编制濮清一体化总体发展、空间布局等规划，探索一体化的规划管理制度，构建统一的规划体系、规划管理体制、规划管理信息平台。

推进交通设施互联互通。实施龙乡路、盘锦北路—晓月南路对接建设工程，改造现有G342为城市道路，畅通人和大道、幸福大道、清丰大道等主要干道，实现清丰县城与濮阳主城区便捷联系，加快与濮范高速互联互通工程建设。加快推进濮清快速公交走廊建设，建立完善以城际快速公交为主的城市公共客运服务系统。

加强公共服务共建共享。优先在马庄桥镇、固城镇配置健康养老等公共服务设施，在开州路两侧打造濮阳市居民改善居住首选地，在柳格镇配置一批与主导产业相配套的物流服务“区中园”，在文明路两侧完善中原油田职工休闲居住配套设施，在双庙乡配置极限运动、文化旅游等设施，引导濮阳主城区与清丰县城城市服务功能有机衔接。

促进产业协作链接。依托濮清一体化衔接区，沿南北方向依次规划布局“都市休闲观光农业—生态居住—健康养生—杂技体验—极限运动—红色旅游”等服务业，主动承接濮阳主城区服务功能转移，打造“双柳马固”现代服务业隆起带，促进濮清全面对接融合。

携手共建优美生态。以水为脉，串联濮阳市城乡一体化示范区和清丰县城主要滨水绿地，打造第二濮清南干渠、第三濮清南干渠、马颊河、潞沔河等带

状滨水湿地公园，形成“四轴多点”滨水景观。以林为体，持续推进廊道绿化、农田林网、郊野公园等生态工程建设，加快构建环城林系、廊道绿化、城市园林等点面相结合的生态绿系。

(4) 坚持农业农村优先发展，统筹推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，统筹推进乡村“五个振兴”，着力弥补农村短板，强化以工补农、以城带乡，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造平原农区乡村振兴示范区。

1) 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立更加稳定的利益联结机制，保持财政投入力度总体稳定，提升整体发展水平，确保脱贫人口和低收入人口过上美好生活。

持续巩固脱贫攻坚成果。严格落实过渡期内“四个不摘”政策，逐步集中资源向全面推进乡村振兴平稳过渡。稳定扶贫工作队和基层帮扶力量，健全防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警，建立健全快速发现和响应机制，及时纳入帮扶政策范围。持续开展消费扶贫和志智双扶，更多采用劳务补贴、生产奖补等措施，扩大实施范围和受益对象。进一步培育贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。健全农村社会保障和救助制度，保障好无法获得稳定收入的脱贫人口和农村低收入人口基本生活。

提升基层农村整体发展水平。加强扶贫项目资金资产管理和监督，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失或被侵占。保持财政投入力度总体稳定，做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力等政策衔接，按照实施乡村振兴战略的要求，统筹推进乡村规划工作，加大村庄基础设施建设，提升农村公共服务水平。研究制定支持本地产业培育政策，注重扶贫产业发展可持续性，推动农村特色产业发展，延长产业链条，抓好产销衔接，持续增加农民收入。坚持和完善社会力量参与帮扶等机制，优化结对帮扶关系和协作帮扶方式，增强脱贫村内生发展能力。

2) 稳定粮食安全保障能力

坚决扛稳粮食安全责任，坚持农业由增产导向转向提质导向，推进新时期粮食生产核心区建设，持续提升粮食产能，加快“三链同构”，提高农业发展效益

和综合竞争力，打造豫北现代农业示范基地。

推动“藏粮于地”。加强耕地保护，守牢耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。以提升粮食产能为首要目标，深入实施增粮增收工程和农业综合开发项目，聚焦高标准农田建设，统筹整合涉农资金，加大投入力度，完善建设内容，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，通过增厚土层、土壤改良、地力培肥等措施，加快高产稳产基本农田建设，提高农业用地综合效益。到2030年，全县高标准农田总面积达到70万亩以上，粮食产量稳定在13亿斤以上。

推动“藏粮于技”。完善基层农技推广体系，以乡镇农技推广区域站为依托，深入开展科技人员包村、送技术下乡等活动，积极推广适量播种、测土配方、秸秆还田等先进适用技术模式，提升农业生产科技含量。实施基层农技推广体系改革与建设补助项目，建立“专家+农技人员+基地+科技示范户”的技术推广模式，解决农技推广“最后一公里”问题。加快推广优质强筋专用小麦，确保新麦26、郑麦369、德存5号等种植面积达到20万亩以上，创建省级优质麦高产示范区。

推动农机装备升级。实施农业领域“机器换人”，加快推进大功率、多功能、精准式、高科技等农机装备应用，促进农机装备向自动化、智能化、智慧化方向发展。推进农业机械转型升级，加快主要农作物全程机械化。到2030年，全县主要农作物耕种收综合机械化率稳定在98%以上。

推动粮食产业“三链同构”。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，创新粮食产业发展方式，大力促进小麦、玉米等主食产业化，坚持优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优”联动，延伸产业链，提升价值链，打造供应链，促进粮食产业全产业链发展。支持农乐种业、科丰种业等公司开展良种繁育工作，建设小麦良种繁育基地。加强粮食产后服务体系建设，统筹利用粮食仓储设施资源，完善现代粮食物流体系，健全农业气象服务和气象灾害防御体系，保障粮食质量安全。

3) 大力发展乡村富民产业

坚持生态、循环、绿色发展模式，优化调整农业产业结构，积极发展蔬菜产业，抓好优质食用菌、优质红薯、优质花生、优质瓜果、优质辣椒等种植，形成农业同二三产业融合发展新格局，提升农产品附加值，促进农业增产和农民增收。

突出打造食用菌、红薯两大农业产业化集群。依托龙丰实业、华薯农业等龙头企业，加快形成以马庄桥镇赵家、固城镇刘张庄、韩村镇西赵楼等村为支点的食用菌产业发展示范带，以双庙乡西南庄等村为重点的十大食用菌生产基地，以固城镇吕家、六塔乡西韩家等村为重点的红薯基地。**叫响“中国草腐菌第一县”品牌。**实施食用菌工厂化、基地化种植行动，采取“公司+基地+农户”运营模式，积极引进菌菇新品种，推广日光温室种植、层架式立体种植、工厂化种植等新模式。鼓励每个乡镇建设1家以上规模化食用菌深加工企业，每个行政村培育2个以上食用菌新型农业经营主体。扶持和引导企业、合作社等市场经营主体加强技术研发投入，改造升级现有基地大棚，在全县建设一批高标准食用菌设施园区和食用菌工厂化生产基地。到2030年，全县食用菌种植面积突破2000万平方米，培育规模化食用菌企业30家以上，年产菌菇40万吨以上，实现综合产值30亿元。**提升“中国红薯大县”影响力。**支持华薯农业、康健食品等龙头企业大力开展红薯优良品种、专用品种引进及脱毒种苗培育，加强红薯种质资源保护利用，构建产业化、规模化种苗繁育体系。大力推广优质红薯种植，**扩大红薯生产存储规模**，建设一批分拣仓、存储仓等设施。到2030年，全县优质红薯总产量突破30万吨，建成全国最大的健康种苗和种薯繁育基地、商品薯交易基地。



全国名特优新产品“清丰羊肚菌”



马庄桥镇赵家村食用菌园区

积极发展特色种养业。积极发展蔬菜产业，制定蔬菜产业发展规划和实施方案。抓好优质花生、优质瓜果、优质辣椒等种植，到2030年优质花生、优质瓜果、优质辣椒种植面积分别达到23万亩、5万亩、3万亩。加快发展数字农业、智慧农业、高效设施农业。实施生态养殖计划，推动种养结合、农牧结合，依托新六农牧科技有限公司等龙头企业，形成一批生猪和家禽养殖优势区。积极做好“清丰豫丰黄兔”保护和开发利用工作，鼓励开展畜禽育种和品种选育改良。

完善农业服务体系。开展农业专业合作社质量规范提升行动，培育发展一批家庭农场、农业专业合作联社、农业创新联盟、农业产业化联合体、现代农业共同体等新型农业经营主体。加强“三品一标”认证和管理，争创“清丰菌菇”国家农产品地理标志，形成一批国家级农产品品牌、驰名商标和中国名牌产品。实施质量提升专项行动，完善食用菌、红薯等特色农产品质量倒查和责任追究制度，建立质量电子溯源系统，确保产品质量。

推动农业同二三产业融合发展。实施现代农业产业园创建行动，支持食用菌、红薯现代农业产业园争创国家级现代农业科技园，支持小麦现代农业产业园、六塔千亩莴笋现代农业产业园、仙庄万亩辣椒现代农业产业园及巩营、韩村、阳邵畜牧现代农业产业园争创省级现代农业产业园。依托现代农业产业园，推动农业与科技、人文、康养等元素深度融合，拓展延伸农业价值链，积极培育“农业+制造”“农业+文化”“农业+休闲旅游”“农业+电商”等新产业新业态新模式，为农村经济发展注入新动能，拓展农民增收空间。

4) 实施乡村建设行动

按照“四级联动”、城乡融合发展的要求，加快推进美丽乡村建设，努力建设宜居特色乡村，把乡镇建成服务农民的区域中心。

加强村庄规划管理。坚持多规合一，推进实用性村庄规划编制实施，统筹谋划村庄功能布局，实现村庄规划管理全覆盖。统筹考虑村庄的建设形态、居住规模、服务功能，按照集聚提升、城郊融合、整治改善、特色保护、搬迁撤并的思路，构建分区分类相结合的美丽乡村发展体系，避免千村一面。加强乡村建设规划许可管理，建立健全违法用地和建设查处机制。

强力提升农村人居环境。实施农村人居环境整治提升五年行动，持续推进“两场五园”建设。深入实施村庄清洁和乡村绿化美化工程，因地制宜推进“厕所革命”，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。健全完善卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制，因地制宜、梯次推进农村生活污水治理。健全农村垃圾收集转运处理体系，构建垃圾处理长效机制。深入推进森林乡村建设行动，深化村路渠宅“四旁”绿化、庭院绿化和农田林网绿化建设。加强古村、古街、古建筑、古民居等保护，避免村庄大拆大建，保留村庄风貌、延续村庄文脉。到2030年，全县农村户用卫生厕所覆盖率超过90%、农村垃圾分类覆盖率超过50%、农村污水处理率超过50%。

提升农村基础设施和公共服务水平。实施农村基础设施提质工程，稳步推进空心村治理，改造提升推动村内道路，全面推进“通村入组”公路项目建设。实施乡村电气化提升工程，完成新一轮农村电网改造。加快推进“光纤进村、宽带入户”工程，实施“数字乡村”战略，推动信息技术在农村生活、农业生产等领域的应用。强化农村公共服务供给县乡村统筹，推进县乡镇村公共服务一体化。加强乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设，抓好重点改善农村教师住房条件等工作，鼓励实行“县聘县管乡用”。推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标，发展多种形式的乡镇养老服务机构。

开展美丽乡村示范创建。实施“一宅变四园”示范创建行动，加快美丽乡村示范村、特色村和全域美丽乡村示范乡镇建设，力争2021年成为省级“四美乡村”先进县，到2030年创建5个“四美乡村”先进乡镇、50个市级“四美乡村”。因地制宜，突出发展特色，加快打造以单拐为中心、以红色教育和休闲旅游为主

题的乡村振兴示范带；以食用菌产业为支撑的“赵家—刘张庄—西赵楼”乡村产业振兴示范带；以“四美乡村”为支撑的“高堡—马村—仙庄”生态振兴示范带；以农村党建示范点为支撑的特色党建示范带，示范引领全县乡村组织振兴。

加快培育文明乡风。构建乡村文化生态系统，实现文化振兴。实施县域农村精神文明建设示范工程，广泛开展“争做美丽清丰人”“清洁家园行动”“美丽乡村文明家园示范村”“文明庭院示范村”等创建评选活动，组织开展“文明村镇”“星级文明户”“文明家庭”“好公婆好儿女好媳妇”等评选表彰活动，开展最美乡村教师、医生、家庭等推选评比，树立道德模范和先进典型。依托“一约四会”，推动实施婚丧嫁娶革新行动，持续推进移风移俗。



5) 健全城乡融合发展体制机制

建立健全城乡融合发展体制机制，深化农村改革，重塑新型城乡关系，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

持续深化农村改革。统筹抓好农村土地综合利用、承包地“三权分置”、宅基地“三权分置”、农村集体产权制度、集体经营性建设用地入市、农村金融等改革，确保我县农村集体产权制度改革工作走在全市前列。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，做好资源变资产、资金变股金、农民变股民“三变”改革，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、

集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。

加强农业农村发展要素保障。完善城乡要素合理配置机制，促进各类要素更多向乡村流动。建立工商资本入乡促进机制，支持工商资本到乡村发展农民参与度高、受益面广的乡村产业，探索政府引导下的工商资本与村集体的合作共赢模式。健全农村金融服务体系，推进农业保险扩面增品提标。建立科技成果入乡转化机制，赋予科研人员科技成果所有权，激发涉农科研人员的积极性，健全科技特派员制度，形成乡村人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。

(5) 坚持适度超前、强化基础设施支撑能力

坚持适度超前、整体优化、协同融合，统筹城市和乡村、存量和增量、传统和新型基础设施建设，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的基础设施体系。

1) 加快综合交通网络建设

实施“大交通”战略，加快构建发达的快速网、完善的干线网和广泛的基础网，建设内联外畅的快速交通网络体系，全面提升综合运输服务能力和品质。

配合做好铁路建设。配合做好郑济高铁濮阳至清丰段建设，加快安阳经濮阳、菏泽至徐州城际铁路，衡水经濮阳至潢川铁路的前期研究工作，积极融入全国铁路网络。

积极推进通用机场建设。做好濮阳市（清丰）通用机场申报工作，建设濮阳（清丰）通用航空机场，补齐临空经济短板。

完善高速、国省道等骨干路网。协调服务濮阳至阳新高速延长线清丰段建设，建设南林高速阳邵镇出入口，与大广高速、台辉高速、南林高速共同构建“两纵两横”的“井”字形高速公路网络。优化国、省道干线公路布局，改造提升G106清丰段、S301（山东交界至阳邵G341）、S302清丰段等工程建设，协调建设仙庄镇高速出入口和韩村镇服务区，推动城区、重点镇与高速通道快速连接，打造“三纵四横”干线公路网络。

优化城乡交通网络。完成X002南吉线、X011东王线、X008吴孙线等升级改造工程。持续推进“四好农村路”建设，打通城乡交通主动脉，畅通乡镇域通道微循环，完善村级道路毛细管，实现公路通村入组。重点建设理直集至阳邵等道路工程，构建“三纵六横”的城乡交通路网格局。

构建客货运枢纽。加强客货运枢纽布局，建成投用清丰汽车客运站，规划建设万邦货运站场。推动城乡公交一体化，谋划建设多功能客运站，建设 398 对支线式中途站、42 对港湾式中途站，实现县、乡镇、村三级客运网络全覆盖。

2) 完善现代水利支持系统

坚持节约优先、空间均衡、系统治理、高效利用，深入实施“四水同治”，持续完善民生水利设施，全面提升水资源优化配置和防洪除涝能力，着力构建系统完善、丰枯调剂、多源互补、安全高效、河畅湖美的现代水网。



推进农田水利建设。加快引黄调蓄及水系连通工程建设，以引黄入冀补淀工程、马颊河、潞龙河等水系为重点，建设调蓄湖、储水库及联通河道，建设现代化灌排渠系，增强农业用水保障能力。开展农灌区节水改造，打造高效节水示范区，积极创建节水示范县。

加快防洪减灾体系建设。持续实施“清溪清丰”提升工程，重点对全县 16 条河道进行清淤治理，强化水源拦蓄和河道堤防建设，全面提高防洪标准。加强城区排水防涝设施建设，完善排水防涝管网系统，运用现代化工程技术和管理手段，增强排水泄洪能力，确保城区防洪安全。

加强水资源开发利用。强化城乡一体化供水保障，巩固“丹江水润清丰”工程，改造更新供水管网，满足城乡居民用水需求。实施“四水同治”，合理规划河网和水利工程布局。实施智慧水利计划，加快清丰饮用水源地一级保护区和准保护区项目建设，提高水质自动监测能力，确保饮用水源地水量水质安全。

3) 建设低碳能源支撑系统

积极推进能源革命，全力建设坚强智能电网，加快燃气和热力设施建设，强化新能源和可再生能源利用，构建绿色、安全、稳定的现代能源供应体系。

加快智能电网建设。推动县域变电站、电网扩建升级，规划建设 1 座 220kV 变电站、5 座 110kV 变电站，扩建 1 座 220kV 变电站、1 座 110kV 变电站，新建改造 10kV 架空线路 1099.086 千米，新建电缆线路 102.19 千米，新建改造低压线路 583.1 千米。进一步完善城乡现代配电网络，到 2030 年，电网供电可靠率达到 99.85%，满足全县人口转移和产业转移的用电负荷增长需求。

巩固“气化清丰”工程。实施城区储配站或储气库扩容工程，提高天然气储存能力。实施天然气管道进乡镇入村工程，加快乡镇天然气场站、燃气管网、调压设施等建设，推动天然气管网向农村延伸覆盖，实现天然气“村村通、户户用”。

积极发展新能源和可再生能源。加快风能开发利用，重点推动润丰、华能等分散式风电项目建设，实现全部并网发电。加快太阳能综合利用，探索“光伏+”模式，充分利用产业集聚区工业厂房及各类建筑，建设分布式光伏电站及网络。加大地热资源开发力度，强化地热能在供暖领域的应用，新建 13 座热力站，增加集中供热热源 154MW，有序推动老城区集中供热，新增供热面积 200 万平方米。推进公共服务领域充电设施建设，在加油站、停车场、旅游景区等场所，规划建设新能源充电站（桩），满足未来电动汽车出行需求。



（6）弘扬千年古顿丘文化魅力，增强文化软实力

牢牢把握社会主义先进文化方向，以弘扬社会主义主旋律为主线，全面阐释孝道文化新时代内涵，建好孝道文化之乡和中原红都，彰显城市魅力。

1) 提高全民文明素养

坚持以社会主义核心价值观为引领，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，开展文明创建，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

坚定共同理想信念。全面实施习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传行动，依托多功能综合教育平台，推动党的创新理论成果走深走心走实。广泛开展“党的创新理论万场宣讲进基层”活动，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育，增强公民国家意识、法治意识和社会责任意识，多渠道、多形式塑造具有清丰特色的人文精神，让社会主义核心价值观在清丰扎根升华。建立全媒体传播体系，推进“两微一端”融媒体向纵深发展，弘扬主旋律，传播社会正能量。

加强文明城市创建。完善文明城市建设长效机制，加大媒体和社会宣传力度，

提升全民对文明城市创建的知晓率和参与率。强化基础设施建设，提升精致化管理水平，深化未成年人思想道德教育，着力提高居民素养，推动诚信和志愿服务制度化。大力开展“讲文明、革陋习、树新风”等群众性精神文明创建活动，全面推动文明行业、文明单位、文明村镇、文明社区、文明家庭创建，进一步提升新时代文明实践中心（所、站）和基层文化服务中心服务质量与效能，力争“十五五”期间成功创建全国文明城市。

2) 传承创新优秀传统文化

深度挖掘丰富的历史文化资源，加大文物古迹和非物质文化遗产等保护，推动传统文化传承创新。

大力弘扬中华孝道文化。加强孝道文化遗址保护。实施孝道文化遗产保护工程，对现有孝道文化重要实物、艺术品、图书影像资料等进行收集整理，推动清丰亭进入省级文物保护单位名录。用好中华孝道文化园、中华孝道博物馆、清丰好人馆等载体，建设孝道文化名城。**加大孝道文化宣传推广。**讲好孝道文化故事，主动承办中华孝文化高峰论坛、慈孝中华高峰论坛等全国性孝文化活动，推动清丰孝道文化之乡纳入华夏文明传承创新示范工程。积极加入中华孝文化联盟、中华孝文化基金会等孝文化组织，建设中华孝道文化研究机构，争取与中国伦理协会共建中华孝文化高峰论坛主论坛永久会址。强化与国内孝文化底蕴深厚城市的交流与合作，推动历史剧《孝子张清丰》在全国展演，叫响“中国孝道文化之乡”品牌。**推动孝道文化活态传承。**组织开展“德耀清丰”道德模范、全国孝道名家家训、优秀典范等文化宣传活动，诠释新时代孝道文化下“立人、立家、立德”之道。充实清丰好人馆内涵，持续开展“好媳妇”“好婆婆”“孝老子女”“出彩清丰人”等创建评选活动，营造“孝老爱亲·向上向善”的社会氛围。



建设中原红都。以创建全域旅游示范县为契机，打造国家5A级旅游景区，推进单拐红色文体旅综合体和红色文化教育基地建设，推动红色、绿色资源和极限运动有机融合，建设中原红都，打造红色文化传承区。以单拐、东安上、沙格寨等村为依托，围绕冀鲁豫边区革命根据地遗址，加大中共中央冀鲁豫分局革命旧址、中共中央北方局革命旧址、“冀鲁豫军区”兵工厂旧址等文物资源保护与开发，结合中共清丰县委党校、冀鲁豫边区革命根据地旧址纪念馆和冀鲁豫解放战争纪念馆，开展爱国主义教育和培训活动，积极打造红色文化教育基地，建设清丰东部红色文化组团。依托中共直南特委旧址、卫河抗战烈士陵园、四支队成立纪念地等红色遗址和历史印记，整合各类革命文物资源，加强遗址及周边历史风貌的保护与修复，展示抗战时期红色革命历史，打造清丰北部红色文化组团。

讲好新时代黄河大运河故事。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，实施黄河文化遗产系统保护工程，编制大运河（清丰段）保护传承利用实施方案，争取国家省市黄河文化发展资金，加大西井街金堤遗址、康王庙遗址、翟家黄河古堤、黄龙潭遗址、西阳邵金堤遗址等遗产的保护和修复，建设黄河文化遗产保护基地。结合黄河故道特色农业、阳子国家森林公园和引黄入冀补淀工程，建设黄河故道旅游交通环线，打造生态文化旅游廊道。深入挖掘大运河文化时代价值，积极参与大运河文化带建设，强化阳邵镇苏堤卫河码头遗

址、韩村镇杨韩村遗址、传统民俗村落、“三晁故里”、晁宗悫墓、花园坟等文物保护，建设大运河遗址公园。加强非物质文化遗产的保护和活态化传承，推进柳子戏、麦秆画、泥雕、泥塑、黑陶等非物质文化系统性保护开发，建设非物质文化遗产展示基地，彰显黄河大运河文化魅力。

3) 提升公共文化服务水平

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快构建现代公共文化服务体系，将文化资源优势转化为发展优势，为人民美好生活提供丰润文化滋养。

加快公共文化服务设施建设。全面启动清丰祠、霁云阁、三晁故里、曹操县衙建设，加快实施老剧院、老商场、老银行等改造提升项目，彰显“千年古顿丘”底蕴。规划建设县文化艺术中心，加快县图书馆、文化馆、博物馆和火车站旧址博物馆提档升级，提升清丰文化品位。加快重点乡镇文化馆（站）、图书馆改造提升，鼓励各乡镇、村（社区）打造特色文化书屋（图书室）。强化“百姓文化云”建设，构建数字公共文化服务网络，实现资源共享。加强书香校园、书香银行建设，打造智慧图书馆服务网络，倡导全民阅读，打造书香清丰。实施智慧文化设施建设，推动公共文化载体服务智能化升级。

加强公共文化服务供给。加强优秀文化作品创作和传播，凸显孝道文化和红色文化特色，策划包装一批优秀文化作品。支持社会文艺团体和机构发展，做大做强文艺工作者方阵，推进群众文艺“百花齐放，百家争鸣”，激发艺术创作活力。推动《孝子张清丰》《曹操在顿丘》《唐代名将南霁云》等精品戏曲展演，满足新时代人民群众对高品质、多样化文化生活的新期待。探索建立城乡公共文化资源双向流动机制，全面开展“送戏下乡”“送电影下乡”“送文艺下乡”等公益性文艺活动，搭建节庆文艺汇演、非遗和传统技艺展演平台，推进特色乡村文化进城，进一步繁荣公共文化事业。

4) 积极发展特色文化产业

积极引进文化演艺公司，策划孝道文化和红色文化大型实景文艺演艺节目，推进文旅深度融合。充分利用虚拟现实、人工智能等新技术，推动文化与关联新兴产业相互融合，培育发展数字创意、网络视听、动漫游戏等新兴文化产业。支持梅庄虎园、红色驿站等打造精品旅游村寨，培育发展乡村创客空间、乡创市集，开展创客大赛，开发文创产品。加快文化资源数字化，规整文化遗产数据，建设

文化大数据服务体系。

(7) 加强生态保护，建设生态美丽清丰

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，持续实施生态清丰行动，加快形成绿色发展方式和生活方式，让生态文明、绿色发展成为清丰最鲜明的标识。

1) 深入开展污染防治

实施最严格的生态环境保护制度，继续开展污染防治行动，坚决打好污染防治攻坚战，打造更高质量的蓝天碧水净土。

改善提升空气质量。全面落实大气污染防治行动计划，推进大气污染物协同控制、协同减排，持续改善大气环境质量。加快清洁能源替代，推进清洁取暖和终端用能电气化。改进家具油漆喷涂工艺，降低喷漆环节污染物排放对空气的污染。加大机动车尾气污染防治力度，优先发展和支持公共交通，推广新能源汽车，建设清洁公交体系。严控建筑施工扬尘污染，加强秸秆燃烧监管，强化主要污染物排放控制，强化区域联防联控和重污染天气应对，进一步降低PM_{2.5}、PM₁₀，改善大气环境质量。

加强水环境综合治理。探索实行“河(湖)长+检察长”机制。以马颊河、褚龙河、引黄入冀补淀干渠为重点，综合运用截污治污、清洁清淤、生物控制等措施，全面开展支流与中小河流污染治理，落实生态红线和水源地保护区，加强河流空间管控。采取工程管理、林草植被、农业耕作等措施相结合的方式，加大流域综合治理力度，保护改良与合理利用水土资源。强化农村水环境综合治理，深入推进农村沟渠坑塘“清四乱”常态化规范化。强化河流沿线污染防治，建设沿线乡镇污水处理设施及配套管网项目。建立精细化的排污权管理体系，全面实行排污水许可制，推进排污水权市场化交易。



推进土壤污染防治和修复。落实土壤污染防治行动计划，加大农兽药点源污染和农业面源污染治理力度，强化中原油田“老水淹地”和塑料污染治理。加强固体废物污染防治，对医疗废弃物和危险废弃物实施全过程监管，实施无害化处理。强化土壤防控治理，实施农业用地土壤分类管理，完成种植土壤环境质量类别划定，推进农药化肥减量化利用。管控各种土壤污染源，加强食用菌菌棒和家具生产下脚料无害化处理，严控兽药、饲料添加剂的生产和使用。对未污染耕地实施严格保护，确保面积不减少、质量不下降。到 2030 年，全县土壤监测点位达标率为 100%，土壤环境状况良好。

2) 构筑绿色安全屏障

按照“山水林田湖草沙”一体化保护的要求，加强生态系统保护与修复。加强卫河、硝河水土保持生态治理，禁止破坏水源涵养林，建设黄河故道生态保护区。依托县域水系和交通沿线，重点建设马颊河、潞龙河、引黄入冀补淀干渠、卫河及主要交通干线等生态复合型廊道。扎实实施国土绿化提速行动，以国储林项目、黄河故道绿化为主攻方向，统筹推进村庄绿化和农田防护林，加快农田防护林网建设步伐，构建林网化与水网化相融合的生态框架。实施“城市增绿”行动，全面深化城市绿化、平原绿化和村庄绿化建设，建设城区绿地公园、湿地公园，以柳格、双庙、韩村、大屯、阳邵为重点推进乡村农田林网建设，打造省级森林示范乡村，提高森林覆盖率，增强森林碳汇能力。

专栏：“十五五”生态建设项目

生态建设：深化水污染治理，推进水生态保护和修复，建设马颊河流域生态修复工程、城区河道综合治理工程等。统筹推进生态防护林、森林公园建设；建设国储林三期项目和清丰生态廊道项目，力争完成全县 122 个乡村坑塘实施生态涵养带绿化。开展乡村增绿行动，建设富有特色的森林乡村和省级、国家级森林乡村，对全县高标准示范农田林网道路提质增绿。

3) 加快绿色低碳发展

坚持源头严控和过程管理，提升重点领域能效水平，强化节能减排和资源节约，加快固体废弃物综合利用，大力发展循环经济，加快形成绿色发展方式。

强化资源高效利用。实行建设用地总量和强度“双控”，节约高效利用土地，全面开展产业园区土地集约节约利用评价，加大农村土地综合整治，引导农村闲置、废弃宅基地有偿退出，盘活农村建设用地存量。提高能源利用效率，优化煤炭消费存量，严控煤炭消费增量，提高耗煤项目准入门槛。加强清洁能源供应能力，提高天然气使用普及率，推广使用地热能、太阳能。以创建节水型县为引领，严格落实水资源管理“三条红线”，实施深度节水行动，持续强化节约用水监督管理。推进农业高效节水灌溉，有效控制工业用水，加快废水深度处理回用，推广再生水利用和雨水收集利用。

发展低碳循环经济。落实碳达峰、碳中和相关政策措施，实施绿色生产促进工程，全面推进家具、食品加工、环保装备等产业绿色发展和转型，支持企业加快绿色技术创新和应用。实施产业集聚区循环化改造，围绕家具生产、食用菌种植，探索资源共享、废物处理循环利用。实施固体废物资源化利用工程，规划建设静脉产业园，构建生态产业链和资源循环利用链。大力发展循环农业，推广秸秆还田、秸秆饲料开发、秸秆菌棒生产等综合利用。开发利用城市矿山，创新“互联网+回收”模式，推动废旧家电、金属制品等回收利用，加强固体废弃物综合利用。积极推进用能权、用水权、碳排放交易，创建各类低碳发展示范试点。

加快推进生活方式绿色化。培育绿色生活方式，提倡使用绿色产品，探索对绿色标识产品生产、销售和消费全过程提供政策支持。开展绿色生活创建行动，建设绿色医院、绿色商场、绿色建筑、绿色学校，塑造一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型。加强对政府、企业和公众的低碳环保宣传，形成全民共建

生态城市的良好氛围。完善生活垃圾分类投放、收集、运输、处理设施体系，畅通餐厨废弃物处理渠道，建立健全垃圾分类的全链条长效管理机制。构建绿色交通体系，大力倡导绿色出行，推广新能源汽车、绿色低碳公共交通、自行车等绿色出行方式，推广先进高效绿色运输方式。



(8) 保障和改善民生，提升社会治理水平

坚持把党的领导和社会主义制度优势转化为社会治理效能，推进社会主义民主法治建设，创新社会治理理念和思路，健全社会治理体系，提升社会治理能力，统筹发展和安全，建设高水平的平安清丰。


1) 加强和创新社会治理

改进和创新社会治理方式。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，营造更加和谐稳定的社会环境。牢固树立大抓基层的鲜明导向，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，深化运用“四议两公开”工作法，推动网格化、数字化、精细化管理和服务，争创河南省践行县域治理“三起来”示范县，构建基层治理新格局。

提升基层社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进“娟子式调解员”培养计划，健全访诉调对接制度，构建社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。健全立体化信息化社会治安防控体系，加强群防群治队伍建设，坚持扫黑除恶专项斗争常态化，提升社会治安防控水平。加强综治中心规范化建设和城乡全科网格化建设，深化“一村（格）一警”和“一村（居）一法律顾问”，夯实社会治理根基。持续推进城乡规范化社区建设，优化城乡社区公共服务，健

全社区协商制度，推进社区、社区社会组织、社会工作专业队伍、社区志愿者、社区公益慈善资源“五社联动”，提高居民参与共建共治共享的积极性。深化社区智慧治理，在社区推行“一网通办、一窗受理、一次办成”的政务服务模式，提高社区服务效率，创新社区治理服务模式。进一步强化社区警务和群防群治队伍建设，完善社区公共风险预防应对机制，强化对基层街道、社区的应急培训和资金、设施、人员保障，提升其应急保障能力。

2) 统筹发展和安全

维护公共安全。严格落实安全生产责任制，全面夯实党政领导责任，深入开展各领域安全隐患排查整治，坚决遏制重特重大事故发生，坚决避免发生群死群伤事件。加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、建筑施工、消防安全、交通运输、危废固废等领域的重特大安全事故。加强食品药品安全监管，严格落实“四个最严”的要求，健全全过程食品药品安全监管体系，确保群众饮食用药安全。强化公共消防安全，落实消防安全责任制，建立健全消防工作考评机制和消防安全信用制度。强化金融安全，加入国家金融监管机构监管和金融风险监测预警，筑牢金融安全防线。强化网络安全，保障关键信息数据设施、重要网络和数据安全，严格落实网络舆情专报专办制度。深入推进扫黑除恶专项斗争，坚决扫黑、除恶、打“伞”一体推进。加强基层反邪教宣传教育，依法规范宗教事务管理，防范打击宗教极端活动、民族分裂活动、邪教违法犯罪活动。突出铸牢中华民族共同体意识，促进少数民族多元协同，与少数民族共同发展，共建共享公共服务。开展全民国防教育，深入推进军民融合发展，加强人民防空建设，增强全民国家安全意识。全面加强国防后备力量建设，建设人武部标准化办公营区，配套完备作战支撑、办公住用、安全防护等各类军事功能。

建立应急管理体系。构建现代应急管理体系，搭建县、乡镇两级应急管理平台，强化应急管理和处置能力建设，全面提升公共安全保障能力，有效应对各种重大风险的挑战和考验。健全应急抢险防灾减灾工作体系，着力提升应对旱涝灾害、地质灾害、生物灾害、森林火灾等处置能力，提升自然灾害防治能力。激活疫情应急指挥体系，健全常态化疫情应急处置机制，利用好大数据平台，压实各级属地责任。完善安全生产、公共卫生、食品药品、防灾减灾、突发事件等专项

应急响应预案体系,加快应急救援专业化队伍体系建设,不断提升应急实战能力。强化应急避难场所建设,建设多功能避难场所。完善应急物资保障体系,加强应急物资保障,建立综合性应急储备库和应急物资储备中心。加强防灾减灾知识宣传和普及教育,积极创建综合减灾防范示范社区。

构建社会矛盾风险防控体系。按照“去存量、控增量、防变量”要求,积极开展矛盾纠纷大排查大化解工作,建立“抓基层、抓基础、抓源头、抓预防”长效机制,把各类社会矛盾风险防范化解在县域范围,确保全县社会大局总体稳定。严格落实重大决策社会稳定风险评估制度,健全社会矛盾排查预警机制,及时发现不稳定风险隐患。加强和改进信访工作,学习借鉴新时代“枫桥经验”,传承弘扬“四下基层”的优良作风,构建科学合理的诉求表达机制、利益协调机制、权益保护机制和矛盾排除机制,最大限度预防和减少群体性事件发生。

3) 加强社会主义法治建设

发展社会主义民主。坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持党要管党、从严治党,全面推动党的高质量建设,提高党的决策科学化民主化水平。推进协商民主广泛多层制度化发展,广泛听取民主党派、工商联和人民团体意见,支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。完善基层群众自治制度,健全完善城乡民主选举、民主协商和民主监督制度,增强群众自我服务、自我管理、自我教育、自我监督能力,促进自治、法治、德治“三治融合”发展。



建设法治政府。切实转变政府职能和工作作风,加快建设法治政府。全面履

行政府职能，将决策、执行和监督过程纳入法治范畴，做到行政活动有法可依、有法必依。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序。强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。落实行政执法责任制，强化执法监督，促进严格规范公正文明执法。深入推进公正司法，提升司法公信力，维护社会公平正义。大力开展普法宣传活动，引导公众树立法治信仰，形成知法、守法、护法的社会氛围。

2. 技术建议

清丰县在实施“十五五”规划过程中，既面临重大发展机遇，也需应对一系列挑战。深入分析这些难点问题，有助于制定更具针对性的对策，确保规划目标顺利实现。现从产业结构、改革创新、城乡发展、生态保护、民生保障等维度系统梳理主要工作难点：

（1）产业转型升级技术建议

建议构建“1+3+N”产业数字化体系：1 个工业互联网平台（整合本地家具制造、食品加工等优势产业）、3 大数字化中心（产品设计中心、智能检测中心、电商直播中心）、N 个智慧工厂示范点。重点发展生物基材料、智能家居等新兴产业，可借鉴浙江“产业大脑”模式，建立产业图谱和招商导航系统。实施“茶产业振兴计划”，开发基于区块链的农产品溯源平台。

（2）深化改革创新技术路径

建议设立 5000 万元科技创新基金，重点支持：①新能源领域（固态电池、氢能储运）；②数字农业（智能温室、水肥一体化）；③文化科技融合（VR 非遗展示）。建立“飞地孵化器”对接郑州、北京创新资源，实施“科技特派员+”计划，每年选派 20 名专家驻企服务。参考合肥“科创走廊”经验，打造清丰-濮阳创新共同体。

（3）新型城镇化建设方案

构建“一核三带”空间格局：县城核心区提质扩容，沿 G342、S214、S302 打造三条城镇发展带。重点工程包括：①智慧交通管理系统（含 500 个智能路灯、30 处电子警察）；②地下综合管廊（先导段 5 公里）；③15 分钟生活圈数字化服务平台。创新“以工代赈”模式，将基础设施建设项目与就业扶贫结合。

（4）乡村振兴实施策略

实施“三链融合”工程：延伸产业链（发展红薯精深加工）、提升价值链（创建“清丰菌菇”区域品牌）、完善供应链（建设冷链物流中心）。技术支撑包括：①农业物联网示范基地（5000 亩）；②植保无人机服务体系；③“数字村官”培训计划（每年培训 200 人）。借鉴浙江“未来乡村”经验，打造 3 个数字乡村示范点。

（5）基础设施升级计划

重点推进：①能源互联网工程（配电网自动化改造率 100%）；②“四好农村路”智慧养护系统；③新一代通信基础设施（2027 年实现 5G 全覆盖）。超前布局：①新能源汽车充换电网络；②分布式光伏整县推进；③北斗时空信息服务平台。建立基础设施资产数字化管理系统。

（6）文化软实力提升方案

实施“1234”文化工程：建设 1 个数字文化馆（含非遗数据库）、打造 2 条文化研学路线（红色教育、非遗体验）、培育 30 个乡村文化合作社、开发 40 款数字文创产品。关键技术包括：①文物三维扫描与数字化保护；②AR/VR 文化体验设备；③新媒体传播矩阵运营。与河南大学共建顿丘文化研究中心。

（7）生态保护建设技术路线

构建“天地一体”监测体系：①卫星遥感生态监测（季度覆盖）；②地面监测站点（新增 20 个水质自动站）；③无人机巡护系统。重点工程：①金堤河生态修复（采用生态浮岛技术）；②生物多样性保护（建立古树名木 DNA 数据库）；③“无废城市”建设（建筑垃圾资源化率 $\geq 85\%$ ）。建立生态产品价值核算体系。

（8）民生与社会治理创新

实施“智慧民生”五大行动：①互联网+医疗健康（对接省级远程医疗平台）；②智慧教育（建设 10 所标杆学校）；③社区嵌入式养老（智能照护系统覆盖 80% 社区）；④“一卡通”便民服务（整合 32 项高频事项）；⑤“网格化+”社会治理平台（事件处置闭环管理）。建立民生大数据分析预警机制。

（9）其他合理化的建议

1) 发挥平台优势：依托编制单位平台优势，积极与国家、省“十五五”规划编制团队对接，吸收最新指导思想，精准判断趋势演变，持续创新工作思路，



为十五五编制”起好步”。

2) 做好访谈调研：合理分工、积极对接，围绕”5+3”任务体系，与所涉及部门做好访谈与调研，深度提炼清丰的优势与困难，以更好地寻求破解之道，为十五五编制”筑好基”。

3) 善用对标研判。与国内外资源禀赋相似、经济结构相像但发展阶段不同的城市对标，凝练其发展的经验教训，为十五五编制”指好路”。



（四）工作进度安排与保证措施

1. 项目服务工作进度安排

根据本院同类型规划编制经验以及项目现状具体情况，制定服务进度计划，项目计划总周期为 240 日历天，详见下表：

序号	阶段	时间	工作内容
01	第一阶段：前期准备	30 日历天	<p>第 1-7 天：启动部署</p> <ul style="list-style-type: none">◆ 成立规划编制领导小组和工作专班，明确责任分工。◆ 召开动员会，印发编制工作方案，确定时间节点。◆ 对接上级部门，明确规划编制要求和政策导向。 <p>第 8-15 天：基础研究</p> <ul style="list-style-type: none">◆ 收集“十四五”规划执行情况评估报告。◆ 整理县域经济、社会、生态等基础数据。◆ 研究国家、省、市“十五五”政策文件和发展方向。 <p>第 16-30 天：框架设计</p> <ul style="list-style-type: none">◆ 拟定规划编制大纲（初稿），明确重点领域（如产业、民生、生态等）。◆ 确定专项课题清单（如乡村振兴、新型城镇化等），启动内部委托研究。
02	第二阶段：调研分析	45 日历天	<p>第 31-45 天：实地调研</p> <ul style="list-style-type: none">◆ 分组赴乡镇、部门、企业开展实地调研，召开座谈会。◆ 收集基层发展诉求和重大项目建议。◆ 完成专项课题中期评审。

			<p>第 46-60 天：问题分析</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 汇总调研数据，形成 SWOT 分析报告（优势、劣势、机遇、挑战）。 ◆ 召开专家研讨会，明确县域发展定位和目标。 <p>第 61-75 天：目标设定</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 制定核心指标（如 GDP 增速、城镇化率、民生投入等）。 ◆ 初步提出重大工程、项目清单。
03	第三阶段：规划起草	90 日历天	<p>第 76-100 天：初稿编制</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 撰写规划文本初稿，包括总体思路、重点任务、保障措施等。 ◆ 同步编制专项规划（如交通、文旅、环保等）。 <p>第 101-135 天：内部修改</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 工作专班内部审议，修改完善文本。 ◆ 与各部门对接，核实项目可行性和数据准确性。 <p>第 136-165 天：形成征求意见稿</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 完成规划文本、指标表、项目库的整合。 ◆ 制作简本和图解版，便于后续征求意见。
04	第四阶段：征求意见	45 日历天	<p>第 166-180 天：广泛征求意见</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 征求乡镇、部门、人大代表、政协委员意见。 ◆ 通过政府官网或公众号公开征求社会意见。 ◆ 召开专家评审会、企业家座谈会。 <p>第 181-210 天：修改完善</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 汇总意见，逐条分析采纳情况。

			◆ 修改后形成规划送审稿。
05	第五阶段：审议发布	30 日历天	<p>第 211-220 天：程序审议</p> <p>◆ 提交县政府常务会议审议。</p> <p>◆ 根据审议意见进一步修改。</p> <p>第 221-235 天：人大审议</p> <p>◆ 提交县人大常委会或代表大会审议通过。</p> <p>第 236-240 天：发布实施</p> <p>◆ 正式印发规划文件，召开新闻发布会。</p> <p>◆ 制定任务分解方案，启动宣传解读。</p>

2. 人员安排

根据清丰县“十五五”规划的实际情况，本次项目组成员选取上积极选用具有丰富同类型经验的技术人员，以保证项目的顺利实施。本项目主要人员详见下表：

序号	姓名	性别	出生日期	学历	专业	技术职称	拟在本项目担任职务
1	笪晓军	男	1986 年 5 月 7 日	研究生	城乡规划	正高级工程师/注册城乡规划师	项目负责人
2	林纪	男	1963 年 8 月 15 日	博士研究生	城市规划	教授级高级城市规划师	团队成员
3	苏永云	男	1972 年 12 月 19 日	博士研究生	交通运输规划与管理	高级工程师/注册城乡规划师	团队成员
4	王雪蓉	女	1984 年 5 月 30 日	研究生	城乡规划	高级工程师/注册城乡规划师	团队成员

5	卢果	女	1987 年 8 月 17 日	研究生	道路交通规划	高级工程师/注册城乡规划师	团队成员
6	邓锡荣	男	1980 年 12 月 11 日	研究生	城市规划	高级工程师	团队成员
7	郭健	男	1987 年 12 月 1 日	研究生	城乡规划	高级工程师/注册城乡规划师	团队成员
8	雷茂民	男	1980 年 9 月 25 日	研究生	城乡规划	高级工程师/注册城乡规划师	团队成员
9	吴一鸥	女	1983 年 9 月 18 日	本科	土木工程	高级工程师	团队成员
10	黄淑阳	女	1984 年 8 月 2 日	本科	给排水	高级工程师	团队成员
11	李迎军	男	1979 年 3 月 29 日	本科	城市规划	高级工程师/注册城乡规划师	团队成员
12	王欣光	男	1984 年 5 月 19 日	本科	工程咨询	高级工程师/注册城乡规划师	团队成员
13	魏晓耕	男	1984 年 1 月 13 日	本科	城乡规划	高级工程师	团队成员
14	李艺乐	男	1987 年 7 月 9 日	本科	城乡规划	工程师/注册城乡规划师	团队成员

3. 服务承诺及保证措施

我院郑重承诺：严格遵守招标文件明确的采购要求，运用现有的研究成果，成熟的团队经验，精心组织，制定切实可行的、行之有效的保证措施，从签订合同后 240 个日历天内编制完成并提交成果。具体保证措施如下

(1) 我院承诺严格按照国家及地方相关规范、批文及甲方要求进行规划，规划方案通过审查机构审查，合格率 100%，规划质量达到甲方满意。

(2) 明确任务和各专业技术负责人：方案具体编制过程中，制定包括质量标准、控制方法、保证措施等内容的质量保障计划，详细列出每项任务的要求，并明确责任人及完成时间。

（3）成立项目质量审核小组：其主要工作内容包括，熟悉规划的意图和构思；掌握各项目内容及质量标准；发现质量问题，分析原因，研究对策，总结经验；做好项目检查日记；内部定期召开会议反映存在问题，同时参加该项目的一切外部协调会议；对各专业小组衔接处进行重点检查；对已完成内容直接情况的检查。

（4）设置计划控制点：明确技术难点解决措施，对要求特别高、技术难度大的某个环节，设置技术和审核重点，专业技术人员应重点节点控制。

（5）完善专业技术人员的配备，好的方案加上高素质专业技术人员，才能充分完成一件完美的项目，其中专业技术人员的素质也是非常关键的。选用类似项目经验的专业人员，以最熟练的方案做到最佳效果；制定奖罚方法，实施激励制度；各专业小组实行负责人统一管理制度，责任明确，奖罚分明；依托公司综合实力，建立该项目的管理顾问层，对其他相关专业提供强大的技术后盾，以满足时间计划的需求。



（五）项目质量的保障措施

1. 项目成果质量

组织各领域有经验的专家组成项目组，开展详实地规划调研和规划编制工作，同时聘请高水平专家作为“十五五”规划的重要领域咨询专家，对清丰县“十五五”时期发展的指导思想、基本原则、目标要求、重点任务及主要举措等重要内容和主要结论进行论证把关，有关成果符合国家和河南省、濮阳市“十五五”规划编制的有关要求，符合清丰县历史发展的阶段和实际，具有创新性和可操作性。项目组要对项目需要保密的技术内容履行保密义务。认真管理好“三密”文件、资料，保证文件来清去白，做到无积压、无丢失、无递错、无失泄密的事故发生。

2. 质量保证措施

严格贯彻规划行业责任制的原则，执行单位内部项目负责人制度，强化后期服务意识和质量意识，明确责任，保证质量。

具体如下：

1) 项目负责人由规划工作年限 10 年以上的资深规划师担任。项目负责人及各专业负责人均由资深规划师担任确保项目组人员素质和技术水平的领先性。

2) 主动提交主要规划人员及审核人员名单，注明规划人员工作年限及职称，并保证在整个规划工作的过程中，绝不随便更换已定的规划人员。同时，项目组成员在项目正常创作期间，保证不同时参与其他项目，以保证规划成员能够把全部工作时间投入到本项目中，从而保证设计周期和设计质量。

3) 制订科学的设计进度计划表，并提前设置关键控制点，由项目总负责人于各关键控制点进行督促检查，在关键控制点进行质量进度督导，确保实际设计进度符合进度计划表要求。

4) 通过专家顾问咨询把关，由院内专家及国内外资深规划专家共同组成项目顾问组，负责协助并审批本项目规划全进程，确保该项目的差异性、合理性、科学性、经济性。

5) 规划各阶段甲、乙双方紧密结合、充分沟通，及时磋商解决遇到的问题，共同确定解决方案，降低时间、人力资源及甲方利益的损耗。

6) 规划基础资料系统化管理，科学规范，并强化各专业之间的互提资料深



度及协作配合。

7) 灵活运用单位管理体系标准，在有效实施规范化和科学化质量管理的同时，妥善规避其僵硬的程序化、模式化流程，确保本项目设计流程更加便捷、务实、高效。

8) 规划人承诺组织编制单位要求的设计成果数量提供，并提供更为详尽的基础数据，同时承诺按文印市场最低价格为甲方提供加印服务。

9) 对规划成果进行优化设计，由资深规划师把控并进行优化设计。

10) 并根据项目设计情况制定回访计划。

3. 程序保障

(1) 有序的内部管理，确保计划实施

(2) 本项目将严格按照相关规范的要求，制定和实施质量计划编制程序。

(3) 本项目中，如有关部门提出特殊的质量要求，现有的质量体系文件不能覆盖时，将制定专项质量计划。

(4) 在项目推进的各个阶段，均编制设计大纲，阐述项目概况、设计主要要求，明确规划依据，提出各专业的规划原则和规划控制进度，报各级总工程师审批。

(5) 在规划设计过程中出现的质量问题，通过设计校审核验证，及时予以解决，在方案交付以后发现的质量问题，及时进行返工或更改并采取相应的纠正和预防措施，对各项措施进行实施效果验证。

(6) 在从事与设计质量有关的人员进行必要的培训，使各级项目人员明确职责，具备资质和技能，保证设计质量得到有效的控制。

4. 质量控制体系流程

我院工程设计严格执行校审制度，以保证设计质量。校审程序共四级，即校对、校核、审核、审定。在质量保证体系作业文件中，各级校审人员的职责均有详细规定。并且具有一定的操作流程。

（六）对本项目的建设性意见与建议

结合当前清丰县发展形势和县域实际，对本次“十五五”规划编制提出以下建设性意见和建议：

1. 明确规划编制的核心原则

（1）坚持目标导向与问题导向相结合

国家级战略衔接：立足黄河下游生态屏障定位（金堤河穿境 62 公里），创建全省首个“零碳农业示范区”。量化“生态廊道植被覆盖率 $\geq 90\%$ ”“畜禽粪污综合利用率 $\geq 95\%$ ”等约束性指标。

省级战略落地：紧扣河南省“县域治理三起来”，重点实施“家居产业智造升级”（承接郑洛汴产业转移）、“豫鲁交界枢纽提升”工程，设置“规模以上家居企业智能化改造覆盖率 80%”“省际物流吞吐量年增 20%”等特色指标。

产业结构破局：针对家居产业集群规模突破 280 亿元但利润率仅 3% 的现状，设立“研发投入强度突破 3%”“自主品牌市场占比超 30%”转型目标。

城乡发展补短：破解“大县城小城镇”困境（县城常住人口占比达 51%），规划建设“县域半小时通勤圈”，实施“固城-马庄沟-柳格”城镇联动发展计划。

（2）突出差异化发展

深挖独有资源：做强家居产业（北方最大实木家居基地）、红色文化（冀鲁豫边区革命旧址群）、珍稀食用菌（工厂化杏鲍菇产量占全国 15%）三大特色。设立“智能家居创新中心”“食用菌种质资源库”专项规划。

产业错位布局：打造“家居+现代农业+现代物流”黄金三角，重点培育电商家居定制、菌菇精深加工、冷链物流三大细分领域，与南乐县生物降解材料、濮阳县绿色化工形成互补。

空间差异化布局：构建“双核三轴多组团”格局——县城产城融合核（家居研发设计中心）、六塔物流枢纽核；濮清南产业联动轴、G342 城镇发展轴、阳子生态文旅轴；韩村食用菌、仙庄叶雕非遗等特色镇域经济组团。

（3）强化规划协同性

跨区域协作：共建“濮清同城化先行区”，联合编制家居产业、冷链物流专项规划；参与“豫鲁沿黄陆海通道”建设，打造省际物流分拨中心。

市县联动：争取将“清丰家居产业集群数字化转型”纳入《河南省先进制造业集群培育行动》，共建省级家居质检中心。

（4）清丰特色原则强化建议

1) 增加“家居文化引领”原则：将“中国实木家居之都”品牌深度融入城乡发展。一是城市建设：在主要街道家具采用传统榫卯结构艺术装置，打造“家居文化大道”；新建地标建筑融入明清家具元素符号；二是乡村振兴：推广“家居工坊+”模式，每个乡镇建设1个特色家居非遗工坊（如韩村藤编、马庄沟木雕）；三是产业融合：开发家居工业旅游线路，包含智能生产线参观、DIY 体验中心等8大特色节点

2) 突出“现代农业转型”原则：建立全国珍稀食用菌产业示范区标准体系。一是量化指标：设置“工厂化菌菇占比≥65%”“菌渣综合利用率100%”等约束性指标；二是转型路径：实施“三化改造”（生产智能化、品种特色化、销售品牌化），重点开发杏鲍菇多糖提取等精深加工产品；三是生态要求：将“农药化肥减量增效示范区覆盖率”纳入乡镇考核一票否决项

2. 重点领域建议

（1）产业能级提升工程

家居产业“五个一”工程：建设1个国家级工业设计中心，培育10家“瞪羚企业”，打造100个网红爆款产品，建成1000亩智能家居产业园，培训10000名产业工人。

现代农业“三链同构”：延伸食用菌产业链（开发菌类多糖提取物），提升红薯价值链（建设地理标志产品保护区），贯通冷链物流供应链（新建10万吨级气调库集群）。

新兴产业培育：发展“家居+数字经济”，建设VR家居体验中心；布局应急产业，建设区域性救灾物资储备基地。

（2）城乡融合创新行动

县城承载力提升：实施“东扩西优”战略，东部建设职业教育园区（对接河南应用技术职业学院），西部改造提升家居博览中心，新建3处社区嵌入式服务综合体。

特色小镇建设：打造马庄沟物流小镇（规划建设B型保税仓）、双庙红色文旅小镇（建设党史沉浸式体验馆）、大屯灯笼非遗小镇（创建省级文化产业示范基地）。

数字乡村建设：搭建“清丰云耕”数字化平台，实现食用菌从菌包生产到餐桌全程可追溯；推广“5G+智慧大棚”5000座。

（3）绿色发展方面



一是制定县域碳达峰行动方案，建立生态产品价值实现机制；二是发展循环经济（如农林废弃物综合利用），三是将生态指标纳入乡镇考核体系。

3. 创新规划实施机制

（1）要素保障创新：设立 30 亿元家居产业升级基金，试行农村集体经营性建设用地“作价入股”模式；建设省级家具产业计量测试中心。

（2）评估调整机制：建立“月度监测-季度评估-年度修订”动态管理体系，设立规划实施“红黄蓝”三色预警机制。

（3）文化赋能策略：实施“清丰精神”凝练工程，将红色文化、孝道文化元素融入城市家具设计，建设中华孝道文化园（规划面积 1200 亩）。

4. 强化公众参与建议

（1）开通“我为十五五建言”网络平台，广泛征集民意。

（2）组织开展人大代表、政协委员、企业家代表专题座谈。

（3）选择 3-5 个重点乡镇开展规划编制试点示范。



（七）服务计划及承诺

1. 服务计划

根据招标方规定的招标要求，制定规划及项目进度计划表，严格按照计划表实施；且负责人定期对项目进度监控，提出进度修订计划，使进度始终在计划的控制之内。控制好时间节点，在计划内各重要时间节点，项目负责人及相关专业技术人员做好计划、执行、制作等工作，对各项内容的进度安排，由项目负责人监控，相关工作组严格执行。

项目组服务保障措施要点如下：

（1）科学谋划服务：树立”重点项目、重点保障、重点推进”的服务理念，为甲方开通”绿色通道”，现场办公化解各类问题。

（2）坚持全过程服务：本次”十五五”规划编制将严格进行质量管理，充分体现本公司一贯的产品质量水准和技术创新风格，规划编制团队有规划领域内各种不同技术专长的专业人员构成，全面配合，共同打造精品，项目负责人将全身心投入项目的规划编制工作。

（3）在项目开始之前，明确项目的具体目标，确保团队成员对项目目标有共同的理解。将项目目标分解为可管理的任务，每个任务应清晰定义其目标、时间框架和所需资源，并设置优先级，确保最重要的工作优先完成。

（4）识别和评估项目所需的各种资源，包括人力资源、物质资源和财务资源。资源分配应兼顾项目的各个方面，避免资源集中于某一环节而导致其他环节的滞后。使用项目管理工具实时监控资源使用情况，调整资源分配以应对突发状况。

（5）建立明确的沟通机制和流程，确保信息在团队中流通无阻。定期召开项目会议，及时更新项目进展和解决问题，使用协作工具提升团队沟通效率。

（6）选择适合的项目管理工具，如研发项目管理系统帮助团队有效分解任务、设置优先级、监控进度和协调资源。

（7）成立项目工作专班，对项目实行台账管理，挂图作战，倒排工期，责任到人。构建”横向衔接、纵向贯通、协调联动、高效运转”的工作格局，定期会商、共享信息、研究制定任务清单、落实要素保障、优化审批服务、强化督导考核。

（8）实施督导落实制度，在项目推进过程中实行定期督导，邀请院总工、副院长

等参与监督，确保项目建设进度与质量，组织督查项目，发现问题及时整改。

通过以上措施，项目组可以有效地推进工作，确保项目按时、按质量完成。

2. 服务承诺

我院承诺：我方一贯坚持“用户至上，服务第一”的服务方针。对于本次清丰县“十五五”规划项目我方继续以最优质的服务，创造一流的产品，保证满足贵方对阶段性成果资料的需求，不但在工期、质量上全面保证，在规划完成后仍将一如既往地做好售后服务，保证做到全天候有求必应。

进度承诺：本项目时间短、任务重，为按期保质保量完成该项目，我们除了为项目配备足够的人力、物力外，还采取以下有效措施：

1) 成立以公司总规划师为项目负责人，项目经理为项目技术负责人，各个相关部门为委员的领导小组。实时监控项目运行情况，促进项目顺利运行，全面协调各方关系。

2) 除组织全体项目人员学习规划设计外，针对该项目的一些技术工作难点，还要组织完善的技术培训，使每个项目人员对作业流程了然在胸，熟悉各项工作。

3) 建立与甲方交流协商机制，每半月召开一次例会，使项目运行中的疑难问题及时得到协商解决。

4) 建立完善的奖惩措施，对该项目做出贡献的（如创新作业者、技术攻关者、提高工作效率者等）要奖励；对由于人为因素，而使工期延迟者要严惩不贷。

质量承诺：我方已取得质量管理体系认证证书，对本项规划我方将按照本公司“周到服务用户，创造一流产品”的质量方针，严格执行质量体系标准，依据本公司质量手册和国家有关规范规程，编制本项目实施方案，项目实施方案经甲方批准后，我方将严格按照实施方案要求，保质保量完成本项目，项目竣工后全部产品提交甲方，并保证达到优良产品。

1) 强化全体项目参与人员的质量意识，牢固树立“用户至上，质量第一”的思想，强化全面质量管理，力创优质工程。为了确保该项目的成果质量，启动前对有关技术人员进行认真组织和学习《技术规程》和《规划任务书》，使大家明确自己的工作职责，切实掌握《技术规程》和《规划任务书》中的有关条文。

2) 严格按作业依据作业，如需改变，必须按一定的程序办理。

3) 严格质量检查、检测制度，逐级进行检查和验收。各大工序结束后未经监理部

门检查合格并出具合格通知，不得进行下一道工序。单位成立项目质量检查小组，建立自上而下的分级质量把关体系，实施三级质量检查体系：小组互检、项目检查、单位检查。

4) 各个工序按要求设置专职的质检员，质检员必须做到：不离现场，尽职尽责，对违章作业、不重视质量的现象及时纠正，并及时令其停工。

5) 各个工序的生产人员必须自觉接受监理人员的监督，严格执行监理人员的指示，确保项目的质量。

6) 做好原始资料、成果生产过程资料和最终成果资料（包含质量检查记录和事故处理记录等）的管理工作。

保密承诺：要建立安全保密机构，制定相应的管理制度。其内容主要包括技术文档管理、用户管理制度、数据备份制度、保密规定以及其他规章制度。

1) 技术文档管理

- ① 技术资料及文档都应妥善保存，建立严格的借阅手续；
- ② 机房应具备有故障时的替代文本和系统恢复时所需的规定文本；
- ③ 需要从系统中提取资料时，应有严格的手续和制度作保证；
- ④ 对打印的作废资料应统一销毁。

2) 用户管理制度 明确用户分级原则，严格控制不同用户的访问权限，制定用户管理办法。

3) 数据备份制度数据备份制度应明确规定数据备份的周期、方法、存储媒体、存放环境等管理制度及要求。

4) 保密规定

- ① 不得复制，丢失或涂改相关部门的原始资料；
- ② 在数据采集或建库完毕，在规定时间内归还相关部门的原始资料；
- ③ 不得复制，转让或丢失甲方的电子数据，待验收后全部移交甲方相关部门。
- ④ 对各种资料严格管理手续，做到专人保管，资料领用签字，用后归还。

5) 数据访问权限控制

对用户的访问权限进行检查，只有检查合格的用户才有权访问数据，执行其自身权限范围内的操作，否则将拒绝执行。在实际操作过程中，可采用用户识别、密匙识别、个人特征标识和用户权限控制等技术措施进行保护，以防止数据被非法存取和复

制。

6) 数据备份

数据备份每天都要进行。数据备份后，一定要及时进行校验，并根据数据重要性的不同，制作多个备份。另外，还要定期检查与维护，在有可能的情况下，可进行数据库异地备份。

服务及时到位承诺：工作过程中或资料提交后需要现场服务，立即委派专人到达现场，时间不超过 4 小时，内业服务利用网上或电子邮件完成，时间不超过半小时。

后续服务承诺：承诺在特殊情况下招标人资金不到位时，保证项目的如期推进。项目完成后我方将提供一年的免费服务。

